



**Федерация профсоюзов
Удмуртской Республики**

**Бюллетень
по охране труда и здоровья
№ 9**

**ИЖЕВСК
2011**



**Федерация профсоюзов
Удмуртской Республики**

**Бюллетень
по охране труда и здоровья
№ 9**

**ИЖЕВСК
2011**

Бюллетень по охране труда и здоровья. Выпуск № 9
г. Ижевск, Федерация профсоюзов Удмуртской Республики, 2011 г.,
___ стр.

Для председателей координационных Советов профсоюзных организаций городов и районов республики, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, членов комитетов (комиссий) по охране труда, председателей профсоюзных организаций.

Редакционная коллегия:
Орлов Е.Н., Шерстобит С.В.

Материалы подготовили:
Хасанов И.Ф., Родыгин А.А., Петрова Г.М.

Содержание

стр.

1. Постановление Исполкома Совета Федерации профсоюзов Удмуртской Республики от 25.03.2009 г. № 15-7 «Об утверждении Рекомендаций по организации системы четырехступенчатого контроля состояния охраны труда в организациях муниципального образования района (города)» _____	5
2. Материалы комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда от 14 октября 2010 г. _____	14
3. Материалы комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда от 16 декабря 2010 г.(извлечение) _____	20
4. Федеральный закон от 08.12.2010 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» _____	23
5. Комментарий Фонда социального страхования Российской Федерации к Федеральному закону от 08.12.2010 г. № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» _____	29
6. Выступление министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А.Голиковой на совещании по региональным программам модернизации здравоохранения субъектов РФ 10 ноября 2010 г. _____	34
7. Предложения профсоюзной стороны РТК от 20.08.2010 г. «О компенсациях за работу во вредных и тяжелых условиях труда» _____	41
8. Виды компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда _____	45
9. Охрана труда и профсоюзы: современные аспекты совершенствования работы _____	52
10. Спецодежда – новые правила _____	60
11. Судебная практика: «Работа на трубоэлектросварочном производстве - основание для назначения пенсии по вредности» _____	63
12. Несчастные случаи на производстве в организациях Удмуртской Республики _____	66

**ИСПОЛКОМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 25.03.2009 г. № 15-7**

**Об утверждении Рекомендаций по организации системы
четырехступенчатого контроля состояния охраны труда в
организациях муниципального образования района (города)**

Выполняя решение Совета Федерации профсоюзов Удмуртской Республики от 27.11.2008 г. «О работе и задачах членских организаций Федерации профсоюзов УР по охране и улучшению условий труда, сохранению здоровья работников»,

Исполком Совета Федерации профсоюзов Удмуртской Республики
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Рекомендации по организации системы четырехступенчатого контроля состояния охраны труда в организациях муниципального образования района (города)». (Приложение № 1).

2. Председателям Координационных советов профсоюзных организаций районов и городов, членским организациям Федерации профсоюзов Удмуртской Республики пропагандировать и внедрять систему четырехступенчатого контроля за состоянием охраны труда в организациях муниципального образования района (города) в работе по улучшению условий и охране труда, сохранению здоровья работников, предупреждению производственного травматизма

3. Предложить руководителям муниципальных образований Удмуртской Республики использовать настоящие рекомендации для организации работы по контролю за состоянием условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

4. Федерации профсоюзов УР направить данные рекомендации в муниципальные образования Удмуртской Республики.

Председатель
Федерации профсоюзов
Удмуртской Республики

Е.Н.Орлов

Приложение № 1
к постановлению
Исполкома
Совета Федерации
профсоюзов
Удмуртской
Республики
от 25 марта 2009 г. № 15-7

Рекомендации по организации системы четырехступенчатого контроля состояния охраны труда в организациях муниципального образования района (города)

1. Общие положения

1. Система четырехступенчатого контроля состояния охраны труда является составной частью системы управления охраной труда муниципального образования района (города) и организаций, входящих в состав муниципального образования района (города).

2. Основные задачи

2.1. Осуществление контроля состояния исполнительной, координирующей и консультативной деятельности в области охраны труда должностных лиц и работников организаций в границах соответствующего муниципального образования.

2.2. Разработка и проведение администрацией муниципального образования согласованной с соответствующими объединениями профсоюзов, работодателями и другими заинтересованными организациями территориальной муниципальной политики в области охраны труда, направленной на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работников и снижение производственного травматизма.

2.3. Осуществление организационно-методического руководства в области охраны труда на предприятиях и в организациях муниципального образования.

2.4. В зависимости от специфики производства, структуры организации и масштабов его подразделений контроль за состоянием условий и охраны труда проводится на нескольких ступенях. Настоящими Рекомендациями предлагается четырехступенчатый контроль. Он проводится:

- на первой ступени - в структурном подразделении;
- на второй ступени - в подразделении организации;
- на третьей ступени - в организации в целом;

на четвертой ступени - в муниципальном образовании района (города).

2.5. Контроль за соблюдением и выполнением должностными лицами нормативных, правовых актов по охране труда.

3. Первая ступень контроля

3.1. Первая ступень контроля осуществляется руководителем соответствующего производственного подразделения (мастером, старшим мастером, начальником участка, смены, персоналом ремонтных служб, зам. начальника по оборудованию, энергетиком, ст. механиком, механиком) с привлечением профсоюзного актива (профгруппорга, уполномоченных по охране труда) и опытных рабочих.

3.2. Первая ступень контроля проводится ежедневно перед началом смены и в течение рабочего дня (смены). Результаты проверки записываются в журнале 1-ой ступени контроля перед началом смены, в течение и конце смены с указанием фамилии лица, производившего запись.

3.3. Первая ступень контроля включает в себя:

- контроль за состоянием охраны труда в течение смены;
- ежедневную сдачу-приемку смен, которая проводится руководителем структурного подразделения, мастером, а при его отсутствии - назначенным распоряжением по подразделению бригадиром, временно замещающим мастера, сдающего смену;

3.4. На первой ступени контроля проверяется:

- выполнение мероприятий по устранению нарушений, выявленных предыдущей проверкой;
- безопасность технологического оборудования, грузоподъемных и транспортных средств;
- исправность приточной и вытяжной вентиляции, местных отсосов, пыле- и газоулавливающих устройств;
- наличие и правильность применения средств индивидуальной и коллективной защиты;
- состояние и правильность организации рабочих мест (расположение инструмента, приспособлений, заготовок и готовой продукции);
- соблюдение работниками инструкций по охране труда (эксплуатационных, должностных, технологических);
- состояние проходов, проездов, освещенности в производственных помещениях.

3.5. По результатам проверок первой ступени контроля и замечаниям рабочих участка в журнале первой ступени контроля должны намечаться конкретные мероприятия и сроки по устранению выявленных нарушений, ответственные лица с указанием их должности или профессии.

3.6. Устранение выявленных нарушений должно проводиться незамедлительно под надзором руководителя производственного подразделения.

3.7. Если нарушения не могут быть устранены силами руководителя производственного подразделения, то он должен обратиться к вышестоящему руководителю.

3.8. В случае грубого нарушения требований безопасности, правил и норм охраны труда, которое представляет угрозу жизни и здоровью работающих или может привести к аварии, работа должна быть приостановлена до устранения нарушения.

3.9. Руководитель структурного подразделения должен в течение смены осуществлять постоянный контроль за соблюдением работниками правил и инструкций по охране труда при выполнении технологических операций и других работ, за состоянием оборудования и применением работниками исправного инструмента, приспособлений и средств индивидуальной защиты согласно перечню требований безопасности.

3.10. Перечень требований безопасности, соблюдение которых работниками подлежит ежедневному контролю и регистрации, разрабатывается руководителем структурного подразделения на основании действующих для каждого структурного подразделения инструкций по охране труда с учетом специфики технологии, применяемого оборудования и наличия опасных и вредных производственных факторов, по согласованию с инженером по охране труда и утверждается руководителем структурного подразделения.

3.11. Руководитель производственного подразделения (мастер, бригадир) в «День охраны труда» должен информировать свой коллектив о нарушениях, выявленных в результате проверки на первой ступени контроля и обсуждать нарушителей, выявленных в течение рабочей недели. В этот же день до работников доводится информация о приказах и распоряжениях, инструкциях по охране труда, информационных письмах о происшедших несчастных случаях. Протокол проведения «Дня охраны труда» оформляется в журнале первой ступени контроля.

3.12. Руководитель структурного подразделения (начальник цеха, отдела) проверяет один раз в неделю качество проведения подчиненными мастерами первой ступени контроля. О выявленных нарушениях ставит в известность мастера или его замещающее лицо, после чего делает запись в журнале 1-ой ступени контроля.

3.13. Организация дежурства по охране труда.

Дежурство по охране труда является дополнительным организационным мероприятием в работе первой ступени контроля по предупреждению нарушений норм и правил охраны труда на рабочих местах.

3.14. Распоряжением по структурному подразделению назначаются дежурные по охране труда из числа руководителей, специалистов.

3.15. Дежурство должно осуществляться в рабочее время без освобождения от своих должностных обязанностей в цехах и отделах предприятия в каждой смене по графику. График дежурства утверждается руководителем структурного подразделения и вывешивается на видном месте (на стенде по охране труда).

3.16. В период дежурства дежурный должен носить отличительную повязку красного цвета с надписью «Дежурный по охране труда».

3.17. Дежурный по охране труда должен проверять:

- соблюдение работающими правил и норм по охране труда и промсанитарии;
- правильную организацию рабочих мест и применение безопасных приемов работы;
- состояние культуры производства, складирование готовой продукции;
- наличие и правильное применение работниками спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты;
- соблюдение работниками технологических процессов и инструкций по охране труда.

3.18. Все выявленные в течение смены (за время дежурства) нарушения оформляются в журнале.

3.19. Руководитель структурного подразделения должен каждый день просматривать журнал дежурных по охране труда, назначать сроки исполнения мероприятий и ответственных лиц за их исполнение.

3.20. В случае выявленного нарушения, которое угрожает здоровью и жизни работников, дежурный немедленно приостанавливает работу и ставит в известность руководителя предприятия, а в вечернюю и ночную смены сообщает диспетчеру предприятия.

4. Вторая ступень контроля

4.1. Вторая ступень контроля проводится комиссией, возглавляемой руководителем структурного подразделения (цеха, отдела и др.).

4.2. В состав комиссии должны входить руководители технических служб (механик, энергетик, электрик), инженер (специалист) по охране труда, уполномоченный по охране труда, мастер по хозяйственной части и др.

Состав комиссии утверждается распоряжением по структурному подразделению.

4.3. Проверка на второй ступени контроля должна проводиться один раз в неделю в установленный в организации «День охраны труда».

4.4. Перечень вопросов, подлежащих проверке комиссией второй степени контроля:

- организация работы первой степени контроля;
- выполнение мероприятий, намеченных в результате проведения первой и второй степени контроля;
- выполнение приказов и распоряжений руководителя предприятия, начальника цеха, отдела, решений комитета профсоюза, предложений уполномоченных по охране труда;
- выполнение мероприятий по предписаниям и указаниям органов контроля и надзора;
- выполнение мероприятий по материалам расследования несчастных случаев на производстве;
- исправность и соответствие производственного оборудования, транспортных средств и технологических процессов требованиям стандартов;
- соблюдение работающими требований электробезопасности при работе в электроустановках и с электроинструментом;
- наличие и состояние защитных, сигнальных и противопожарных устройств, контрольно-измерительных приборов;
- своевременность и качество проведения инструктажа по охране труда с работниками;
- наличие и исправность средств индивидуальной защиты;

4.5. Результаты проверки второй степени контроля должны быть занесены в журнал второй степени контроля по охране труда, который хранится у руководителя структурного подразделения.

4.6. В случае выявления комиссией грубого нарушения правил и норм охраны труда, которое может причинить ущерб здоровью работников или привести к аварии, работа должна быть приостановлена до устранения этого нарушения.

Руководитель подразделения совместно с комиссией должен разобраться в причинах, по которым была приостановлена работа, и привлечь виновных лиц к ответственности.

4.7. Руководитель подразделения после проверки рассматривает на производственном совещании с руководителями, специалистами, в необходимых случаях - с участием бригадиров и уполномоченных по охране труда, результаты проверки цеха комиссией на второй степени контроля.

4.8. В «День охраны труда» руководитель подразделения с участием членов комиссии заслушивает, кроме разбора результатов проверки, руководителей участков о состоянии работы по охране труда, отдельных нарушителей правил охраны труда с принятием мер административного и материального воздействия.

Принятые решения по обсуждению нарушителей оформляются «Решением комиссии», которое вывешивается на стенде по охране труда для ознакомления работников.

4.9. Проведение «Дня охраны труда» должно оформляться в журнале второй ступени контроля в форме Протокола проведения «Дня охраны труда», подписывается председателем комиссии (руководителем структурного подразделения) и другими членами комиссии.

4.10. Руководитель подразделения должен ежемесячно информировать коллектив о состоянии охраны труда, выполнении мероприятий, намеченных комиссиями второй и третьей ступеней контроля, выполнении мероприятий по директивным документам, состоянии культуры производства, организации и содержании рабочих мест, производственных и санитарно-бытовых помещений, а также знакомить с показателями санитарно - гигиенического состояния.

5. Третья ступень контроля

5.1. Третья ступень контроля проводится комиссией во главе с руководителем предприятия (главным инженером, техническим директором) совместно с начальником отдела охраны труда и председателем комиссии по охране труда.

В состав комиссии третьей ступени контроля входят: главные специалисты предприятия – главный механик, главный энергетик, главный архитектор, главный сварщик, главный технолог, специалист по охране труда, представители пожарной части, отдела охраны окружающей среды и профсоюзной организации.

5.2. Обследование проводится в присутствии руководителя проверяемого структурного подразделения.

5.3. Перечень вопросов, подлежащих проверке на третьей ступени контроля, определяет руководитель предприятия.

5.4. Результаты обследования третьей ступени контроля обсуждаются в проверяемом подразделении в «День охраны труда» под председательством руководителя предприятия (главного инженера, технического директора) с участием комиссии третьей ступени контроля, руководителей структурных подразделений, профсоюзного актива, представителя трудового коллектива, главных специалистов.

5.5. На «Дне охраны труда» заслушивается отчет руководителя проверяемого подразделения о проводимой работе по улучшению состояния охраны труда, выполнении соглашений по охране труда на текущий год, мероприятий по актам о несчастных случаях на производстве Н-1, заключительного акта медицинского осмотра работников и предписаниям, выданным контролирующими органами и изданными директивными документами (приказы по охране труда).

5.6. По результатам обследования специалистами по охране труда оформляется акт комиссионного обследования с мероприятиями по устранению выявленных недостатков с указанием сроков исполнения.

Акт подписывается инженером (специалистом) по охране труда, председателем комиссии по охране труда. Подписанный акт утверждается главным инженером (техническим директором) и вручается руководителю проверенного подразделения.

5.7. Члены комиссии третьей степени контроля проводят в структурных подразделениях проверку выполнения мероприятий актов комплексного обследования и оздоровительных мероприятий, оказывают руководителям проверенных подразделений помощь в выполнении намеченных мероприятий.

5.8. По результатам обследования на третьей степени контроля в необходимых случаях издается приказ по подразделению.

6. Четвертая степень контроля

6.1. Четвертая степень контроля проводится комиссией во главе с заместителем главы муниципального образования района (города), ответственным за охрану труда по району (городу) один раз в месяц (квартал).

6.2. В состав комиссии четвертой степени контроля могут входить: представители органа местного самоуправления, Управления по технологическому и экологическому надзору УР, Ростехнадзора по Удмуртской Республике, Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике, Прокуратуры республики, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (по ведомственной принадлежности), представители органов внутренних дел и МЧС, председатель Координационного Совета профсоюзных организаций района (города), специалист по охране труда муниципального образования района (города) и др.

6.3. Перечень вопросов, подлежащих проверке (обследованию) на четвертой степени контроля, определяется специалистом по охране труда муниципального образования района (города) и утверждается Главой муниципального образования.

6.4. График проверки (обследования) согласовывается с председателем Координационного совета профсоюзных организаций района (города) и утверждается Главой муниципального образования района (города).

6.5. Проверка (обследование) проводится в присутствии руководителя предприятия, руководителя проверяемого подразделения.

6.6. Четвертая степень контроля рекомендует проверить:

- организацию и результаты работы первой, второй и третьей степени контроля;
- выполнение предписаний органов надзора и контроля, приказов и распоряжений вышестоящих хозяйственных органов, приказов руководителя предприятия и решений профсоюзного комитета по вопросам охраны труда;

- выполнение мероприятий по материалам расследования тяжелых, групповых, смертельных несчастных случаев, профессиональных заболеваний и аварий;
- выполнение мероприятий, предусмотренных коллективным договором, трехсторонним соглашением, соглашением по охране труда и другими документами;
- состояние дел по аттестации рабочих мест по условиям труда;
- техническое состояние и содержание зданий, сооружений, помещений и прилегающих к ним территорий в соответствии с требованиями нормативно-технической документации по охране труда, состояние проезжей и пешеходной частей дорог, тоннелей, переходов и галерей;
- соответствие технологического, грузоподъемного, транспортного, энергетического и другого оборудования требованиям стандартов безопасности и другой нормативно-технической документации по охране труда;
- обеспеченность работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, правильность их выдачи, хранения, стирки, ремонта и применения;
- обеспеченность работников санитарно-бытовыми помещениями;
- организацию и проведение периодических медицинских осмотров;
- организацию обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов;
- организацию лечебно-профилактического обследования работников;
- организацию и качество проведения обучения и инструктажей работников по охране труда;
- соблюдение установленного режима труда и отдыха, трудовой дисциплины;

6.7. По результатам проверки (обследования) специалистом по охране труда муниципального образования района (города) оформляется акт с указанием мероприятий по устранению выявленных недостатков и сроков их исполнения, который вручается руководителю проверенного предприятия.

6.8. Результаты проверки (обследования) четвертой ступени контроля обсуждаются на заседании комиссии в проверенном (обследованном) подразделении под председательством заместителя главы администрации муниципального образования района (города), в присутствии руководителя предприятия (главного инженера, технического директора), с участием комиссии третьей ступени контроля, руководителей структурных подразделений, профсоюзного актива, представителей трудового коллектива, главных специалистов.

6.9. Заседание комиссии четвертой ступени контроля может быть проведено с выездом на предприятие или в администрации муниципального образования района (города).

6.10. На заседании комиссии четвертой ступени контроля заслушивается отчет руководителя проверенного предприятия о проводимой работе по улучшению состояния охраны труда, выполнении соглашений по охране труда на текущий год, мероприятий по актам о несчастных случаях на производстве Н-1 и предписаниям, выданным контролирующими органами и изданными директивными документами (приказы по охране труда). Заседание комиссии четвертой ступени контроля оформляется протоколом.

6.11. Результаты проверки (обследования) и проведения четвертой ступени контроля публикуются в средствах массовой информации.

Протокол № 50 **заседания комиссии Правительства Удмуртской Республики** **по охране труда**

город Ижевск
2010 года

14 октября

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Председатель Комиссии, заместитель Председателя Правительства
Удмуртской Республики – министр финансов Удмуртской Республики
В.В. Богатырев

присутствовали:
члены Комиссии
Правительства
Удмуртской Республики по
охране труда

С.С. Фефилов, А.М. Салтыков, А.Г. Миронова,
Б.Н. Младшев, А.Р. Башкиров, Ю.И. Дорошенко,
Н.В. Метелев, Б.С. Колесников, В.Н. Кутузов,
И.А. Гадршин, А.Л. Кузнецов, А.С. Русских,
Б.В. Севастьянов, В.Н. Мухачев,
О.В. Украинский, И.Ф. Хасанов, С.В. Шерстобит,
В.В. Нестеренко, Н.Г. Шушаков

приглашенные:

В.В. Наговицын, Н.А. Опарина, Е.Г. Шмыков,
Р.Р. Муфтахов, В.В. Окулов, А.А. Родыгин

I. Организация общественного контроля на муниципальном уровне

(муниципальные образования «Глазовский район», «Кезский район»,

«Сарапульский район» Удмуртской Республики).

(В.В. Наговицын, Н.А. Опарина, Е.Г. Шмыков, С.В. Шерстобит)

В 2009 году Исполком Совета Федерации профсоюзов Удмуртской Республики утвердил Рекомендации по организации системы

четырёхступенчатого контроля за состоянием охраны труда в организациях муниципального образования района (города).

Общественный контроль в муниципальном образовании «Глазовский район» осуществляется комиссией по охране труда при Администрации района, в соответствии с планом проверок, который согласован с председателем Координационного Совета профсоюзных организаций Глазовского района и утвержден Главой муниципального образования «Глазовский район». Разработан проект Муниципальной целевой программы «Безопасный труд» на 2011-2013 годы.

В целях обеспечения реализации основных направлений муниципальной политики в области охраны труда на территории муниципального образования «Кезский район» разработана и действует Муниципальная программа улучшения условий и охраны труда 2007-2010 года. В настоящее время на стадии согласования программа улучшения условий и охраны труда на 2011-2014 годы. В районе разработано и внедряется Положение об организации системы контроля состояния охраны труда в организациях муниципального образования «Кезский район».

Основным инструментом реализации мероприятий по созданию условий для повышения уровня безопасности труда на рабочих местах, предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний работающих, а также сведение к минимуму производственных опасностей в муниципальном образовании «Сарапульский район» является Муниципальная целевая программа «Безопасный труд на 2010-2014 годы».

В данных районах работают территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в состав которых входят представители профсоюзов, работодателей и Администрации района. В территориальных соглашениях между районными объединениями профсоюзов, районными объединениями работодателей и Администрациями муниципальных образований предусмотрено, что Администрации при заключении трудовых договоров с руководителями муниципальных учреждений, организаций и предприятий предусматривают их ответственность за нарушение законодательства об охране труда.

Комиссия решила:

1.1. Доклады заместителя главы Администрации муниципального образования «Глазовский район» В.В. Наговицына, заместителя главы Администрации муниципального образования «Кезский район» Н.А. Опариной, заместителя главы Администрации муниципального образования «Сарапульский район» Е.Г. Шмыкова, заместителя председателя Федерации профсоюзов Удмуртской Республики С.В. Шерстобита принять к сведению.

1.2. Предложить Администрациям муниципальных образований Удмуртской Республики внедрение четырехступенчатой системы контроля за состоянием охраны труда.

1.3. Федерации профсоюзов Удмуртской Республики оказать практическую помощь муниципальным образованиям районов (городов) в проведении четырехступенчатой системы контроля за состоянием охраны труда.

II. О состоянии условий и охраны труда в ОАО «Можгинское строительное объединение» г. Можга» (Р.Р. Муфтахов, В.В. Нестеренко, О.В. Украинский)

ОАО «Можгинское строительное объединение» (далее ОАО «МСО») осуществляет проектирование и строительство промышленных объектов многоэтажных и малоэтажных жилых домов, производит пропиленовые трубы для горячего и холодного водоснабжения, полиэтиленовые трубы для газопроводов. Среднесписочная численность работников за 8 месяцев 2010 года составила 1149 человек, из них женщин 446 человек.

В ОАО «МСО» в 2009 году численность работников, занятых в условиях, не отвечающим гигиеническим нормативам условий труда составляла 19 человек, из них работающие под воздействием повышенной запыленности воздуха рабочей зоны 6 человек, под воздействием повышенной загазованности воздуха рабочей зоны 13 человек. Численность работников, занятых на тяжелых работах составляла 396 человек, что составляет более 30 % от общей численности работников.

В ОАО «МСО» в 2009 году от травм на производстве пострадало 11 человек, из которых 1 один человек погиб (2008 год – 8 человек пострадавших). Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих в 2009 году вырос более чем на 45 % , по сравнению с 2008 годом.

За 8 месяцев 2010 года на производстве от несчастных случаев пострадало 3 человека, их них 1 женщина.

Работа службы охраны труда организована в соответствии с разработанным и утвержденным руководителем предприятия «Положением о службе охраны труда». Численность работников службы охраны труда составляет 2 человека. В соответствии с Межотраслевыми нормативами численности работников службы охраны труда в организациях, утвержденных постановлением Минтруда России от 22.01.2001 г. № 10, численность работников службы охраны труда на предприятии должна быть 4 человека. Кроме этого на работников службы охраны труда возложены обязанности выполнения работ по промышленной безопасности и экологии.

Не разработано Положение (стандарт) о системе управления охраной труда на предприятии, не разработаны должностные инструкции в соответствии со штатным расписанием с разделом об обязанностях, правах и ответственности в области охраны труда.

Административно-общественный контроль за состоянием условий и охраны труда в подразделениях предприятия осуществляется не регулярно.

Комиссия решила:

2.1. Доклады первого заместителя генерального директора ОАО «Можгинское строительное объединение» Р.Р. Муфтахова, заместителя министра строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики В.В. Нестеренко, руководителя Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике О.В. Украинского принять к сведению.

2.2. Генеральному директору ОАО «Можгинское строительное объединение» (Р.Р. Муфтахов) в целях обеспечения реализации права работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:

- организовать работу службы охраны труда в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами;
- обеспечить надлежащий контроль со стороны руководства и специалистов предприятия за выполнением требований охраны труда и промышленной безопасности при производстве работ;
- организовать работу по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 569 от 31 августа 2007 «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда»;
- разработать и утвердить комплексный план оздоровительных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда работников предприятия;
- предоставить в срок до 10 декабря 2010 года в Министерство труда Удмуртской Республики информацию об исполнении указанных рекомендаций и комплексного плана оздоровительных мероприятий.

2.3. Рассмотреть итоги выполнения рекомендаций, указанных в п.2.2. на очередном заседании комиссии в IV квартале 2010 года.

III. О состоянии условий и охраны труда в организациях МО «Завьяловский район» Удмуртской Республики. (М.З. Юнусов, О.В. Украинский)

Государственной инспекцией труда в Удмуртской Республике, при участии представителей Администрации Завьяловского района, проведена плановая комплексная проверка предприятий, организаций и

учреждений Завьяловского района Удмуртской Республики, по вопросам соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов о труде, охране труда, соблюдении правил и норм безопасности и условий труда на рабочих местах.

Проверено 22 предприятия аграрно-промышленного комплекса и лесного хозяйства, 2 организации системы образования и 1 организация системы здравоохранения Завьяловского района Удмуртской Республики.

В 2009 году в районе произошло 49 несчастных случаев на производстве. За 9 месяцев 2010 года произошел один тяжелый несчастный случай в федеральном бюджетном учреждении «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике» и один групповой несчастный случай в ЗАО «Конвекция», при котором пострадало 3 человека - один из них получил тяжелую травму.

Муниципальное образование «Завьяловский район» по уровню производственного травматизма в 2009 году занимает 12 место среди муниципальных образований республики.

В ходе проверки отмечена неплохая работа и состояние охраны труда в ОАО «Восточный», в т.ч. в филиалах ОАО «Восточный» АК "Камский" и АК «Бабино», ОАО «Птицефабрика Ижевская», ОАО «Птицефабрика Вараксино».

По результатам комплексной проверки предприятий и организаций аграрно-промышленного комплекса и лесного хозяйства Завьяловского района выявлено 261 нарушение законодательства о труде, охране труда и иных нормативных правовых актов и выдано 26 предписаний обязывающие работодателей принять меры по устранению нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В период комплексной проверки в 3 кв. 2010 года за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых актов о труде и об охране труда работниками Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике привлечено к административной ответственности 4 человека.

Вместе с тем анализ надзорно - контрольной деятельности Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике свидетельствует, что в целом проблема обеспечения соблюдения в организациях муниципального «Завьяловский район» Удмуртской Республики требований законодательства об охране труда остается достаточно острой.

Комиссия решила:

3.1. Доклады главы Администрации муниципального образования «Завьяловский район» М.З. Юнусова, руководителя Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике О.В. Украинского принять к сведению.

3.2. В целях улучшения состояния условий и охраны труда, профилактики производственного травматизма в муниципальном образовании «Завьяловский район» рекомендовать:

3.2.1. Главе Администрации муниципального образования «Завьяловский район» (М.З. Юнусов):

- обеспечить функционирование системы управления охраны труда в муниципальном образовании;
- разработать и утвердить муниципальную программу улучшения условий и охраны труда и обеспечить ее финансирование;
- принять меры по организации прохождения руководителями и специалистами организаций района обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны;
- обеспечить финансирование и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях бюджетной сферы;
- организовать обучение уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессионального союза или трудового коллектива организаций района;
- обеспечить проведение внутриведомственного контроля за состоянием охраны труда и проводить работы по созданию здоровых и безопасных условий труда в организациях.

3.2.2. Руководителям организаций, работодателям – физическим лицам, осуществляющим производственную деятельность на территории Завьяловского района Удмуртской Республики:

- обеспечить соблюдение законов и иных нормативных правовых актов о труде, охране труда и промышленной безопасности;
- организовать проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в организации;
- обеспечить работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями трудового законодательства;
- не допускать к работе лиц не прошедших обучение по охране труда, инструктажи по охране труда, стажировку и обязательный предварительный медицинский осмотр;
- создать и организовать работу служб охраны труда в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами по охране труда;
- обеспечить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций.

IV. Разное.

В соответствии с решением республиканского организационного комитета по проведению конкурса (протокол от 31 августа 2010 года № 1) проведено награждение победителей в республиканском конкурсе на

лучшую организацию по охране труда в Удмуртской Республике в 2009 году.

Протокол № 51
заседания комиссии Правительства Удмуртской
Республики
по охране труда

город Ижевск
2010 года

16 декабря

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель председателя Комиссии, министр труда Удмуртской
Республики
С.С.Фефилов

присутствовали:
члены Комиссии
Правительства
Удмуртской Республики по
охране труда

А.М.Салтыков, А.Г.Миронова, А.А.Горев,
Н.С.Давыдова, Ю.И. Дорошенко, Г.П.Кандаков,
Б.С.Колесников, В.Н.Кутузов, И.А.Гадршин,
А.В.Потапов, А.С.Русских, Б.В.Севастьянов,
Е.И.Гайфутдинова, О.В.Украинский, В.М.Чучков,
И.Ф. Хасанов, С.В. Шерстобит, В.В. Нестеренко,
В.А.Стариков, А.П.Зыкин

приглашенные:

А.Г.Мошкин, И.А.Сихаев

Аттестация рабочих мест по условиям труда в Удмуртской
Республике: динамика, итоги. (А.М. Салтыков)

За период с 2007 года по первое полугодие 2010 года по данным аттестующих организаций Удмуртской Республики было аттестовано около 34 300 рабочих мест.

В 2007 году аттестация рабочих мест проведена в 111 организациях; в 2008 году – в 142 организациях, в 2009 году - в 161 организации; в первом полугодии 2010 года – в 98 организациях. В 2010 году произошло снижение количества аттестованных рабочих мест на 6% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. Всего по республике аттестация по условиям труда проведена на 23 % рабочих мест.

По результатам аттестации рабочих мест получены следующие данные об условиях труда работников:

1) в условиях труда, соответствующих всем оцененным требованиям, заняты работники на 9,3% от общего числа рабочих мест;

2) в условиях труда, несоответствующих установленным требованиям хотя бы по одной из проведенных оценок, заняты работники на 90,7% от общего числа рабочих мест, в том числе:

- 89,0% рабочих мест признаны не соответствующими санитарно-гигиеническим требованиям;
- 20,3% рабочих мест признаны травмоопасными;
- 30,2% рабочих мест признаны несоответствующими требованиям обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

Итогом проведенной аттестации рабочих мест по условиям труда является то, что 91 % оцененных рабочих мест не соответствуют требованиям охраны труда.

Министерством труда Удмуртской Республики проводится государственная экспертиза условий труда в целях оценки качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. За 11 месяцев 2010 года проведена экспертиза в 42 организациях, расположенных на территории Удмуртской Республики (в 2008 году – в 39 организациях, в 2009 году – в 48 организациях).

По итогам проведенных оценок было выдано отрицательных заключений: в 2008 году 46% от общего число выданных заключений; в 2009 году 62% от общего число выданных заключений; в 2010 году 67 % от общего число выданных заключений.

Комиссия решила:

2.1. Доклад начальника Управления охраны труда Минтруда Удмуртии А.М. Салтыкова принять к сведению.

2.2. В целях увеличения количества аттестованных рабочих мест по условиям труда, улучшения качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, приведения условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда:

2.2.1. Руководителям исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, главам Администраций муниципальных образований Удмуртской Республики:

- информировать работодателей об их обязанности проведения аттестации рабочих мест по условиям труда используя средства массовой информации;
- выделять средства на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в подведомственных организациях;
- по результатам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда получить экспертные заключения государственной экспертизы условий труда;
- использовать результаты аттестации рабочих мест по условиям труда для улучшения условий труда работников.

2.2.2. Рекомендовать органам государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов:

- при проведении проверок соблюдения работодателями трудового законодательства уделять особое внимание осуществлению аттестации рабочих мест по условиям труда;

- в спорных ситуациях обеспечить осуществление государственной экспертизы качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

2.2.3. Министерству труда Удмуртской Республики:

- разработать рекомендации по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;

- организовать и провести семинары по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда;

2.2.4. Рекомендовать аттестующим организациям в Удмуртской Республике:

- обеспечить функционирование системы внутреннего контроля качества проводимых работ по аттестации рабочих мест по условиям труда;

- повышать уровень знаний членов аттестационных комиссий посредством их обучения вопросам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

(Извлечение из протокола)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ"

Принят
Государственной Думой
24 ноября 2010 года

Одобен
Советом Федерации
1 декабря 2010 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3803; 1999, N 29, ст. 3702; 2001, N 44, ст. 4152; 2002, N 1, ст. 2, 3; N 48, ст. 4737; 2003, N 6, ст. 508; N 17, ст. 1554; N 28, ст. 2887; N 43, ст. 4108; N 50, ст. 4852; N 52, ст. 5037; 2004, N 49, ст. 4851; 2005, N 1, ст. 28; N 52, ст. 5593; 2007, N 1, ст. 22; N 30, ст. 3806; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 30, ст. 3739; N 48, ст. 5745; 2010, N 21, ст. 2528; N 31, ст. 4195) следующие изменения:

- 1) в преамбуле слово "(контракту)" исключить;
- 2) в абзаце третьем пункта 1 статьи 1 слово "(контракту)" исключить;
- 3) в статье 3:

- а) в абзаце десятом слово "(контракту)" исключить;
- б) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

"страховой тариф - ставка страхового взноса, исчисленная исходя из сумм выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу застрахованных по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам и включаемых в базу для начисления страховых взносов в соответствии со статьей 20.1 настоящего Федерального закона;"

- в) в абзаце пятнадцатом слово "(контракту)" исключить;
- г) дополнить абзацем следующего содержания:

"заработок застрахованного - все виды выплат и иных вознаграждений (как по основному месту работы, так и по совместительству) в пользу застрахованного, выплачиваемых по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам и включаемых в

базу для начисления страховых взносов в соответствии со статьей 20.1 настоящего Федерального закона.";

4) в абзаце втором пункта 1 статьи 5 слово "(контракта)" исключить;

5) в статье 12:

а) в пункте 2:

первое предложение абзаца первого изложить в следующей редакции: "При расчете размера утраченного застрахованным в результате наступления страхового случая заработка суммы вознаграждений по гражданско-правовым договорам и суммы авторских гонораров учитываются, если с них начислялись страховые взносы страховщику.";

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"При исчислении среднемесячного заработка застрахованного, направленного страхователем для работы за пределы территории Российской Федерации, учитываются как суммы заработка по основному месту работы, так и суммы заработка, начисленные в иностранной валюте (если на них начислялись страховые взносы), которые пересчитываются в рубли по курсу Центрального банка Российской Федерации, установленному на день назначения ежемесячной страховой выплаты.";

б) в пункте 5 слово "(контракта)" исключить;

б) дополнить статьями 20.1 и 20.2 следующего содержания:

"Статья 20.1. Объект обложения страховыми взносами и база для начисления страховых взносов

1. Объектом обложения страховыми взносами признаются выплаты и иные вознаграждения, выплачиваемые страхователями в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, если в соответствии с гражданско-правовым договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

2. База для начисления страховых взносов определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, начисленных страхователями в пользу застрахованных, за исключением сумм, указанных в статье 20.2 настоящего Федерального закона.

3. При расчете базы для начисления страховых взносов выплаты и иные вознаграждения в натуральной форме в виде товаров (работ, услуг) учитываются как стоимость этих товаров (работ, услуг) на день их выплаты, исчисленная исходя из их цен, указанных сторонами договора, а при государственном регулировании цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги) - исходя из государственных регулируемых розничных цен. При этом в стоимость товаров (работ, услуг) включается соответствующая сумма налога на добавленную стоимость, а для подакцизных товаров и соответствующая сумма акцизов.

Статья 20.2. Суммы, не подлежащие обложению страховыми взносами

1. Не подлежат обложению страховыми взносами:

1) государственные пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления, в том числе пособия по безработице, а также пособия и иные виды обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию;

2) все виды установленных законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), связанных:

с возмещением вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья;

с бесплатным предоставлением жилых помещений, оплатой жилого помещения и коммунальных услуг, питания и продуктов, топлива или соответствующего денежного возмещения;

с оплатой стоимости и (или) выдачей полагающегося натурального довольствия, а также с выплатой денежных средств взамен этого довольствия;

с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками физкультурно-спортивных организаций для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях, а также спортивными судьями для участия в спортивных соревнованиях;

с увольнением работников, за исключением компенсации за неиспользованный отпуск;

с возмещением расходов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников;

с расходами физического лица в связи с выполнением работ, оказанием услуг по договорам гражданско-правового характера;

с трудоустройством работников, уволенных в связи с осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата, реорганизацией или ликвидацией организации, в связи с прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;

с выполнением физическим лицом трудовых обязанностей, в том числе в связи с переездом на работу в другую местность, за исключением:

выплат в денежной форме за работу с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями труда, кроме компенсационных выплат в размере,

эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов;

выплат в иностранной валюте взамен суточных, производимых в соответствии с законодательством Российской Федерации российскими судоходными компаниями членам экипажей судов заграничного плавания, а также выплат в иностранной валюте личному составу экипажей российских воздушных судов, выполняющих международные рейсы;

компенсационных выплат за неиспользованный отпуск, не связанных с увольнением работников;

3) суммы единовременной материальной помощи, оказываемой страхователями:

физическим лицам в связи со стихийным бедствием или другим чрезвычайным обстоятельством в целях возмещения причиненного им материального ущерба или вреда их здоровью, а также физическим лицам, пострадавшим от террористических актов на территории Российской Федерации;

работнику в связи со смертью члена (членов) его семьи;

работникам (родителям, усыновителям, опекунам) при рождении (усыновлении (удочерении) ребенка, выплачиваемой в течение первого года после рождения (усыновления (удочерения), но не более 50 000 рублей на каждого ребенка;

4) доходы (за исключением оплаты труда работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла;

5) суммы страховых платежей (взносов) по обязательному страхованию работников, осуществляемому страхователем в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, суммы платежей (взносов) страхователя по договорам добровольного личного страхования работников, заключаемым на срок не менее одного года, предусматривающим оплату страховщиками медицинских расходов этих застрахованных, суммы платежей (взносов) страхователя по договорам на оказание медицинских услуг работникам, заключаемым на срок не менее одного года с медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, суммы платежей (взносов) страхователя по договорам добровольного личного страхования работников, заключаемым исключительно на случай наступления смерти застрахованного и (или) причинения вреда здоровью застрахованного, а также суммы пенсионных взносов страхователя по договорам негосударственного пенсионного обеспечения;

6) взносы, уплачиваемые в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 года N 56-ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений", в размере уплаченных взносов, но не более 12 000 рублей в год в расчете на каждого застрахованного, в пользу которого уплачивались взносы;

7) взносы, уплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников, в размере уплаченных взносов;

8) стоимость проезда работников и членов их семей к месту проведения отпуска и обратно, оплачиваемая страхователем лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, трудовыми договорами и (или) коллективными договорами. В случае проведения отпуска указанными лицами за пределами территории Российской Федерации не подлежит обложению страховыми взносами стоимость проезда или перелета по тарифам, рассчитанным от места отправления до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации, включая стоимость провоза багажа весом до 30 килограммов;

9) суммы, выплачиваемые физическим лицам избирательными комиссиями, комиссиями референдума, а также из средств избирательных фондов кандидатов на должность Президента Российской Федерации, кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, кандидатов на должность в ином государственном органе субъекта Российской Федерации, предусмотренном конституцией, уставом субъекта Российской Федерации, избираемых непосредственно гражданами, кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования, кандидатов на должность главы муниципального образования, на иную должность, предусмотренную уставом муниципального образования и замещаемую посредством прямых выборов, из средств избирательных фондов избирательных объединений, избирательных фондов региональных отделений политических партий, не являющихся избирательными объединениями, из средств фондов референдума инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, инициативной агитационной группы референдума Российской Федерации, иных групп участников референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума за выполнение этими лицами работ, непосредственно связанных с проведением избирательных кампаний, кампаний референдума;

10) стоимость форменной одежды и обмундирования, выдаваемых работникам в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также государственным служащим федеральных органов

государственной власти бесплатно или с частичной оплатой и остающихся в их личном постоянном пользовании;

11) стоимость льгот по проезду, предоставляемых законодательством Российской Федерации отдельным категориям работников;

12) суммы материальной помощи, оказываемой работодателями своим работникам, не превышающие 4 000 рублей на одного работника за расчетный период;

13) суммы платы за обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам, в том числе за профессиональную подготовку и переподготовку работников;

14) суммы, выплачиваемые работодателями своим работникам на возмещение затрат по уплате процентов по займам (кредитам) на приобретение и (или) строительство жилого помещения.

2. При оплате страхователями расходов на командировки работников как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации не подлежат обложению страховыми взносами суточные, а также фактически произведенные и документально подтвержденные целевые расходы на проезд до места назначения и обратно, сборы за услуги аэропортов, комиссионные сборы, расходы на проезд в аэропорт или на вокзал в местах отправления, назначения или пересадок, на провоз багажа, расходы по найму жилого помещения, расходы на оплату услуг связи, сборы за выдачу (получение) и регистрацию служебного заграничного паспорта, сборы за выдачу (получение) виз, а также расходы на обмен наличной валюты или чека в банке на наличную иностранную валюту. При непредставлении документов, подтверждающих оплату расходов по найму жилого помещения, суммы таких расходов освобождаются от обложения страховыми взносами в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Аналогичный порядок обложения страховыми взносами применяется к выплатам, производимым физическим лицам, находящимся во властном (административном) подчинении организации, а также членам совета директоров или любого аналогичного органа компании, прибывающим для участия в заседании совета директоров, правления или другого аналогичного органа этой компании."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2011 года.

Президент
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль
8 декабря 2010 года
N 348-ФЗ

**Комментарий к Федеральному закону от 08.12.2010г.
№ 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об обязательном социальном страховании на случай
временной нетрудоспособности и в связи с
материнством»**

Фонд социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд) доводит до Вашего сведения, что 8 декабря 2010 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым подписан Федеральный закон № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – федеральный закон № 343-ФЗ). Данный федеральный закон вступит в законную силу с 1 января 2011 года.

Федеральным законом № 343-ФЗ внесены следующие существенные изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в редакции федерального закона № 343-ФЗ (далее – Закон № 255-ФЗ) **увеличен с двух до трех дней период выплаты за счет средств страхователя пособия по временной нетрудоспособности при заболевании или травме застрахованного лица, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения.** В настоящее время работодатель оплачивает первые 2 дня временной нетрудоспособности.

2. **Изменен порядок исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком** (далее - пособия). При этом изменения коснулись не только расчетного периода, за который будет учитываться заработок застрахованного лица при исчислении пособий, но и порядка определения среднего заработка для их исчисления, а также самой процедуры расчета пособий.

Так, согласно части 1 статьи 14 Закона № 255-ФЗ пособия будут исчисляться исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, в том числе за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей).

Обращаем внимание, что средний заработок за время работы (службы, иной деятельности) у другого страхователя (других страхователей) не

должен учитываться в случаях, если пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам в силу части 2 статьи 13 Закона № 255-ФЗ назначаются и выплачиваются застрахованному лицу по всем местам работы (службы, иной деятельности).

Для лиц, которые в двух календарных годах, непосредственно предшествующих году наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком либо в одном из указанных годов находились в отпуске по беременности и родам и (или) в отпуске по уходу за ребенком, Законом № 255-ФЗ предусмотрена возможность замены соответствующих календарных годов (календарного года) предшествующими календарными годами (календарным годом) по заявлению застрахованного лица при условии, что это приведет к увеличению размера пособия.

3. Изменен подход к определению страхователя, назначающего и выплачивающего застрахованному лицу страховое обеспечение, в следующих случаях:

1) если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей и в двух предшествующих календарных годах было занято у тех же страхователей:

- пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам назначаются и выплачиваются ему страхователями по всем местам работы (службы, иной деятельности), и исчисляются исходя из среднего заработка за время работы (службы, иной деятельности) у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие (без учета заработка у другого страхователя);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается страхователем по одному месту работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица;

2) если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей, а в двух предшествующих календарных годах было занято у других страхователей (другого страхователя), вышеуказанные пособия назначаются и выплачиваются ему страхователем по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица;

3) если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая занято у нескольких страхователей, а в двух предшествующих календарных годах было занято как у этих, так и у других страхователей (другого страхователя), пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам назначаются и выплачиваются ему:

- либо по всем местам работы (службы, иной деятельности) исходя из среднего заработка за время работы (службы, иной деятельности) у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие (см. пункт 1);

· либо страхователем по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица (см. пункт 2).

4. Частью 1¹ статьи 14 Закона № 255-ФЗ предусмотрена норма об исчислении пособий исходя из минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день наступления страхового случая в случаях:

- если застрахованное лицо в вышеуказанные периоды не имело заработка;
- если средний заработок, рассчитанный за вышеуказанные периоды, в расчете за полный календарный месяц ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день наступления страхового случая.

При этом следует иметь в виду, что если на момент наступления страхового случая застрахованное лицо работает на условиях неполного рабочего времени, средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия в указанных случаях, определяется пропорционально продолжительности рабочего времени застрахованного лица.

5. Согласно части 2 статьи 14 Закона № 255-ФЗ с 2011 года в средний заработок, исходя из которого исчисляются пособия, будут включаться все виды выплат и иных вознаграждений в пользу застрахованного лица, на которые начислены страховые взносы в Фонд (в текущем году в средний заработок включаются все виды выплат и иных вознаграждений в пользу работника, которые включаются в базу для начисления страховых взносов в Фонд).

Вместе с тем указанный средний заработок должен учитываться за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов в Фонд. За период до 1 января 2010 года, а для лиц, работающих по трудовым договорам у страхователей, применяющих специальные налоговые режимы, - за период до 1 января 2011 года, предельная величина базы составляет 415 000 рублей за каждый календарный год (статья 2 федерального закона № 343-ФЗ).

При этом норма об ограничении среднего дневного заработка застрахованного лица при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, средним дневным заработком, определяемым путем деления предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд на день наступления страхового

случая, на 365 (а для ежемесячного пособия по уходу за ребенком - норма об ограничении среднего заработка застрахованного лица, средним заработком, определяемым путем деления предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд на день наступления страхового случая, на 12) с 2011 года отменена.

Обращаем также внимание, что со следующего года средний дневной заработок застрахованного лица будет определяться путем деления суммы начисленного заработка за расчетный период на 730 (часть 3 статьи 14 Закона № 255-ФЗ). То есть, число календарных дней, приходящихся на период, за который учитывается заработная плата, с 2011 года не будет иметь значения при исчислении пособий.

6. Законом № 255-ФЗ установлены дополнительные права, обязанности и ответственность страхователей и застрахованных лиц.

В частности, с 2011 года страхователи будут обязаны выдавать застрахованному лицу в день прекращения работы или по его письменному заявлению справку о сумме заработка за два календарных года, предшествующих году прекращения работы или году обращения за справкой, и текущий календарный год, на которую были начислены страховые взносы (пункт 3 части 2 статьи 4¹ Закона № 255-ФЗ). Форма и порядок выдачи указанной справки будут утверждены Минздравсоцразвития России.

При этом за достоверность сведений, содержащихся в документах, выдаваемых ими застрахованному лицу и необходимых для назначения, исчисления и выплаты пособий, страхователи будут нести ответственность, что закреплено в новой статье 15¹ Закона № 255-ФЗ.

За страхователем, назначающим и выплачивающим пособие застрахованному лицу, закреплено также право направлять запросы в территориальные органы Фонда в целях проверки сведений о страхователе (страхователях), выдавшем (выдавших) застрахованному лицу справку (справки) о сумме заработка, необходимого для исчисления пособий (пункт 4 части 1 статьи 4¹ Закона № 255-ФЗ). Форма и порядок направления таких запросов будут утверждены Минздравсоцразвития России.

В свою очередь застрахованное лицо вправе получать от страхователя справку о сумме заработка, необходимую для исчисления пособий (пункт 2 части 1 статьи 4³ Закона № 255-ФЗ). Однако для застрахованных лиц предусмотрена и ответственность за представление документов с заведомо неверными сведениями, в том числе справки (справок) о сумме заработка, из которого исчисляются указанные пособия (часть 4 статьи 15 Закона № 255-ФЗ).

7. Федеральным законом № 343-ФЗ предусмотрена возможность перерасчета застрахованным лицам за период с 1 января 2011 года

пособий по нормам Закона № 255-ФЗ в новой редакции по страховым случаям, наступившим в текущем году и продолжающимся или окончившимся в 2011 году. Такой перерасчет возможен при условии, что размер пособия, исчисленный в соответствии с Законом № 255-ФЗ в новой редакции, превысит размер пособия, полагающийся по нормам Закона № 255-ФЗ, в редакции, действовавшей до 1 января 2011 года (статья 3 федерального закона № 343-ФЗ).

Кроме того, Законом № 255-ФЗ конкретизированы нормы, регулирующие вопросы выплаты пособия по временной нетрудоспособности за период простоя (часть 7 статьи 7, пункт 5 части 1 статьи 9), устанавливающие перечень документов, необходимых для исчисления и выплаты пособий (части 5, 5¹, 6, 7¹ статьи 13).

В соответствии с пунктом 5 приказа Фонда от 14 декабря 2010 года № 269 «Об организации работы по реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» управляющим региональными отделениями Фонда необходимо провести организационные мероприятия с работниками региональных отделений Фонда и их филиалов, а также со страхователями по применению новых норм, установленных федеральным законом, регулирующих порядок исчисления и выплаты с 1 января 2011 года пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обеспечить проведение разъяснительной работы в связи с реализацией федерального закона № 343-ФЗ.

Выступление

министра здравоохранения и социального развития РФ Татьяны Голиковой на совещании по региональным программам модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации 10 ноября 2010 г.

Уважаемый Владимир Владимирович, уважаемые коллеги!

Продолжая вступительное слово, я хотела бы чуть более подробно остановиться на тех аспектах, которые прозвучали в выступлении Владимира Владимировича, и на тех задачах, которые предстоит решать в обозримой среднесрочной перспективе – в ближайшие два года и до 2015 года.

Но прежде я хотела бы сказать о том, что, конечно – и это было отмечено во вступительном слове, – национальный проект «Здоровье» дал свои позитивные результаты, которые отразились на показателях смертности, рождаемости, младенческой смертности. И так же та большая профилактическая работа, которая была и которая есть сегодня в регионах и которая проводится и в рамках нацпроекта, и в рамках обычной повседневной работы органов управления здравоохранением, привела к тому, что у нас возросла динамика выявления общей заболеваемости по Российской Федерации, то есть мы стали лучше выявлять заболевания и стали оказывать помощь на первоначальных этапах.

Но по-прежнему у нас остаётся очень большой разрыв между продолжительностью жизни мужчин и женщин: он составляет, по данным за 2009 год, 10 лет. Это пока достаточно существенный показатель. К сожалению, у нас средняя продолжительность жизни мужчин пока составляет 62,8 года.

Не могу не сказать о том, что у нас достаточно высокие показатели смертности при очень высоких показателях рождаемости сохраняются на селе. На селе сегодня проживают 38,2 млн. наших граждан – это 27% общей численности населения. А убыль сельского населения практически в 5 раз превышает убыль, которая фиксируется по России в целом.

Не могу также не повторить ещё раз, что сложная ситуация у нас складывалась в июле и августе 2010 года. Июль и август 2010 года продемонстрировали, что первичное звено здравоохранения и его работа должны быть существенно усилены, особенно в аномальных, чрезвычайных ситуациях, хотя я не могу не отметить, что сентябрь показал выправление ситуации и мы снова фиксируем снижение смертности по Российской Федерации.

Характеризуя возрастную структуру населения Российской

Федерации, хочу сказать, что 62% всего населения приходится сейчас на трудоспособный возраст. Наибольший процент населения трудоспособного возраста отмечается в таких регионах, как Мурманская, Тюменская области, Камчатский край, Магаданская область. Большая доля пожилого населения сегодня проживает в Воронежской, Ивановской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Псковской областях и городе Санкт-Петербурге. В этой связи продолжающаяся тенденция к росту пожилого населения – это вызов системе здравоохранения и это необходимость перестройки, достройки тех технологий, которые мы создаём сейчас.

Не могу не сказать о проблемах, которые мы на сегодняшний день имеем, и частично Владимир Владимирович эти проблемы затронул. Тем не менее хочу обратить внимание, что сегодня сложившаяся структура медицинских учреждений и подразделений характеризуется наличием дефицита учреждений и подразделений, оказывающих первичную медицинскую помощь, в частности на селе, и в то же время избыточностью учреждений, оказывающих стационарную помощь населению.

На сегодняшний день численность коечного фонда превышает потребность почти на 10%, то есть на 114 тыс. коек, при недостатке или избытке отдельных профилей. На слайде вы видите, что мы испытываем недостаток онкологических, ортопедических коек для взрослых и наркологических коек. При этом есть избыток по тем профилям, которые приведены на слайде.

При этом не могу не сказать о том, что у нас в ряде регионов наблюдается серьёзная избыточность коек. Это Костромская область, город Москва, Ярославская область, Тульская область, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Саха (Якутия), Амурская область. При этом есть недостаток коек в Республике Татарстан, Ульяновской, Ленинградской, Челябинской областях и Пермском крае.

При этом у нас, в Российской Федерации, по статистическим данным (и мы это видим), наблюдается дефицит врачей (более чем 27%), среднего и младшего медицинского персонала. Как я уже сказала, и по этому показателю тоже больше всего страдает сельское население, сельское здравоохранение, где почти в 3 раза меньше врачебных кадров, чем в городе.

Но вот этот дефицит врачебных кадров – не такой уж и дефицит, как кажется исходя из статистических показателей. Внутри структуры отмечен дисбаланс врачей в пользу ряда специальностей, в ущерб наиболее приоритетным.

Если мы посмотрим вот на этот слайд, то увидим, что у нас – и это, кстати, повсеместно по регионам – наблюдается дефицит врачей-ревматологов, кардиологов, педиатров. А если мы посмотрим в стационарном звене медицинской помощи, то увидим переизбыток по

отдельным профилям и врачей, и коек. И в то же время, например, видим, существенный избыток коек по патологии беременности на 57%, хотя обеспеченность врачами составляет только 38,3%.

Я не буду повторять эти данные – они у всех есть на слайдах, – но я позже скажу, как мы предлагали бы ликвидировать этот дисбаланс. Он, естественно, влияет на эффективность работы всей системы здравоохранения и приводит к недоулавливаемости заболеваний. Мы привели на слайде данные на сегодняшний день низкой обеспеченности врачами и, соответственно, высокой заболеваемости и неблагоприятной эпидемиологической ситуации; низкой заболеваемости и в то же время низкой доступности для населения врачебной помощи – здесь приведены регионы, которые эти показатели демонстрируют.

В итоге мы на сегодняшний день фиксируем все те недостатки, которые я уже обозначила, и то, собственно, на что будет настроена наша работа в рамках реализации региональных программ по модернизации здравоохранения.

Теперь я хочу остановиться как раз на кадрах. На сегодняшний день у нас врачей-терапевтов в стационарах на 55,4% выше потребности. В то же время по врачам-терапевтам имеется дефицит в амбулаторном звене на 8,9%. И вот видно, в стационарном и амбулаторном звеньях - дефицит врачей-кардиологов, врачей-ревматологов, врачей-эндокринологов. В этой связи в рамках региональных программ мы предлагаем самостоятельный раздел, который будет посвящен, с одной стороны, переподготовке кадров и перепрофилированию тех же самых врачей-терапевтов и дополнительному обучению на новые узкие специальности. И кроме тех средств, которые вкладывают в это регионы Российской Федерации, мы бы считали возможным, Владимир Владимирович, в рамках реализации региональных программ на рынке труда выделить один самостоятельный сегмент, который касается переподготовки в случае необходимости врачей на врачей узких специальностей. Причём это несущественные денежные средства – мы укладываемся в те деньги, которые в бюджете уже предусмотрены. Просто делаем это самостоятельным направлением. Мы буквально вчера посчитали этот показатель, и такой максимальный показатель переподготовки по всей Российской Федерации составит порядка 7032 специалистов.

Следующий слайд – не буду на нём останавливаться – это слайд, который Вы охарактеризовали в своём вступительном слове, о техническом состоянии зданий медицинских организаций. Хочу только сказать, что мы просим регионы Российской Федерации, когда они заявляют расходы на капитальный и текущий ремонт, обосновывать это надлежащим образом. А там, где речь идёт о капитальном ремонте, ещё у нас есть достройка в случае 80-процентной готовности строящихся или реконструируемых учреждений предоставлять соответствующие сметы, заверенные в установленном порядке.

Тема, которая тоже является темой модернизации внутри программ, – это оборудование. Здесь охарактеризована та ситуация, в которой мы находимся, с учётом того, что было поставлено в рамках нацпроекта. Мы переоснастили 25% парка медицинского оборудования. На сегодняшний день в замене нуждается более 112 тыс. единиц медицинского оборудования совершенно разного уровня. Понимая, что это невозможно реализовать и на это никогда не хватит тех денежных средств, которые у нас есть, и всё это надо делать постепенно, мы выбрали самые приоритетные направления и соответствующим образом ориентировали регионы.

Первое, что в качестве приоритета избирается, – это лидеры в структуре заболеваемости и смертности. Как правило (это свойственно всем регионам), это кардиология, сердечно-сосудистая хирургия, онкология, акушерство и гинекология и так далее. По этим направлениям мы, ещё начиная с 2009 года, разработали соответствующий порядок оказания медицинской помощи, и сегодня регионы на этот порядок ориентируются с точки зрения оснащения тем или иным оборудованием. И самое важное – что это оборудование поставляется именно в те учреждения, которые участвуют в программе модернизации здравоохранения.

Я не буду подробно останавливаться на информатизации. Основные ключевые моменты Вы обозначили. Буквально вчера мы посоветовались с Министерством связи и договорились о том, что в ближайшие дни мы направим типовые рекомендации регионам Российской Федерации для того, чтобы они были ориентированы на то, какую работу им осуществлять в 2011 и 2012 годах. Дело в том, что у нас этот блок информатизации входит составной частью в программу информатизации, которая не так давно была одобрена на заседании Правительства как государственная программа.

Теперь что касается системы оказания медицинской помощи на основе стандартов, то есть третьей составляющей региональных программ.

На сегодняшний день все стандарты, которые существуют и приняты на федеральном уровне – их 612 для взрослых и детей, – носят рекомендательный характер. На основе этих стандартов регионы Российской Федерации принимают медико-экономические стандарты, которые являются основой для оплаты. Новая система меняет этот подход и говорит о том, что содержательно стандарты должны быть одинаковыми по всей территории Российской Федерации. Безусловно, их финансовое обеспечение зависит от уровня жизни в соответствующем регионе и от того, сколько там стоят соответствующие услуги. На основании этих стандартов формируются клинические протоколы для муниципальных учреждений, учреждений региона и федеральных учреждений. В основу стандарта закладывается определённый набор медицинских услуг,

который на сегодняшний день нами сформирован, по сути, на базе тех стандартов, которые сегодня имеются и которые предполагается вводить в течение ближайших двух лет.

Для характеристики ситуации мы специально привели расчётную на сегодняшний день стоимость услуг, входящих в федеральные стандарты медицинской помощи, которые будут вводиться в течение двух лет, и стоимость такой услуги во Франции, Германии и Соединенных Штатах.

При этом я хочу сказать, чтобы коллеги не пугались разницы между первой и второй колонками. Дело в том, что сейчас фактическая стоимость услуги – это только пять статей, которые входят в систему обязательного медицинского страхования. Это заработная плата с начислениями, медикаменты, продукты питания, расходные материалы и мягкий инвентарь.

Вторая колонка – это пока проекты стандартов, но уже по полному тарифу, куда входит всё то, что сегодня финансируется из соответствующих бюджетов, и то, что будет обеспечиваться, начиная с 2013 года, за счёт тех 2%, которые уже не будут направляться на программы модернизации, а будут идти в полном объёме в систему обязательного медицинского страхования, а также за счёт платежа на неработающее население.

Почему я привела эту стоимость? Дальше мы привели структуру стоимости федерального стандарта на примере резекции желудка. С левой стороны – это фактическая структура по пяти статьям. Следующая – это уже структура по полному тарифу, которая предполагается с 2013 года.

Здесь по Вашему поручению мы пока оценочно, без учёта всего того, что мы в течение двух месяцев сейчас будем нарабатывать с регионами, сделали оценку изменения структуры тарифа, с одной стороны. С другой стороны, возможное увеличение, в том числе заработной платы, – то, чего на самом деле от нас на сегодняшний день ждёт всё врачебное сообщество.

Дальше я скажу об этом увеличении, но хочу обратить внимание на следующее. Сегодня действующая ситуация выглядит таким образом, что в рамках системы ОМС на оплату медицинской помощи было затрачено 483,9 млрд рублей.) На оплату случаев лечения в стационаре – 290,1 млрд рублей. При этом число случаев госпитализации у нас – почти 31 млн, количество заболеваний на одного жителя – 1,6, при этом в 28,6 случае – это экстренная помощь и 71,4 – это плановая помощь. Дальше чётко написано, что в среднем на один случай лечения в стационаре у нас в 2009 году приходилось 9,4 тыс. рублей. Всем понятно, что это достаточно маленькая цифра для того, чтобы вписаться в ту необходимую медицинскую помощь, которую надо оказать.

Мы предварительно просчитали стандарты стационарной помощи – те будущие, которые будут в полном объёме вводиться с 2013 года. Объём

финансирования, по нашим оценкам, составил 744 млрд рублей. При этом мы считаем, учитывая, что мы поэтапно входим в процесс: первое, что мы должны сделать, – мы должны обратить внимание на оказание помощи в экстренном порядке, потому что это больные, которые нуждаются в неотложной помощи, это больные в оказании помощи которым участвуют все специалисты. И поэтому при поэтапном вхождении в эту систему в течение трёх лет в 2013 году мы можем добиться увеличения зарплаты, вовлекая врачей всех специальностей на 35%, без какого-либо директивного увеличения, с точки зрения просто индексации, как мы это делаем.

На этом слайде представлена сложившаяся система оплаты, но понятно, что все зелёные столбики – это сложившаяся система оплаты стандартов на основе отдельных видов вмешательств, которая сегодня осуществляется только по пяти статьям. А в бордовой колонке показан проект стандартов по этим же заболеваниям, но уже по полному тарифу. И вы видите, что по некоторым регионам стоимость стандарта по пяти статьям выше, чем стоимость будущего федерального стандарта, который по полному тарифу. И здесь речь идёт о том, что нужно эффективно управлять теми средствами, которые сегодня функционируют и в системе ОМС, и в бюджетной системе.

Способы оплаты медицинской помощи предполагается осуществлять по пяти направлениям. По такому графику (я не буду повторять, это у всех есть) к 2015 году мы планируем выйти на оплату по единым клинико-статистическим группам по стационарной помощи.

Главным результатом наших действий должно быть продолжение снижения показателей заболеваемости и смертности. Но что нам казалось бы очень важным – целевые показатели должны быть учтены во всех бюджетах, во всех программах всех регионов.

Это увеличение объёмов амбулаторной помощи и рост числа посещений, перераспределение объёмов медицинской помощи в сторону стационарозамещающих технологий, уменьшение средней длительности лечения в стационаре и так далее по тем показателям, которые здесь приведены. При этом я хочу отметить, что вот эти показатели – это показатели, которые посчитаны нами для целей двухлетнего периода. Но это неидеальные показатели – это только первый шаг, который мы должны сделать. На самом деле, даже если сегодня перевести наши показатели в сопоставимые с методологией ОЭСР показатели европейских стран, то они существенно более оптимальные, и нам предстоит этих показателей добиться в той самой среднесрочной перспективе, о которой я сказала, – до 2015 года.

И в заключение я хочу сказать, что регионы уже проделали достаточно большую работу по обсуждению этих программ. Но мне бы хотелось выразить пожелание, чтобы эта работа не останавливалась на

этапе обсуждения проектов программ, чтобы эта работа была продолжена на этапе их реализации и чтобы граждане каждого субъекта Российской Федерации знали по сути график реализации тех мероприятий, которые будут утверждены в рамках региональных программ. Спасибо.

(Публикуется без слайдов и графиков)

Предложения профсоюзной стороны РТК от 20.08.2010 г.

О компенсациях за работу во вредных и тяжелых условиях труда

по постановлению Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008г. № 870 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда» (далее постановление № 870) и приказу Минздравсоцразвития России от 22 марта 2010г. № 173н «Об утверждении размера компенсаций (сокращенной продолжительности рабочего времени, минимальной продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска и минимального размера повышения оплаты труда) работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее приказ № 173н).

1. В настоящее время компенсации устанавливаются за работу на тяжелых и вредных условиях труда на основании Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденного постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 24.11.1974г. № 298/р-22 (далее Список) и Типового положения об оценке условий труда на рабочих местах и порядке применения отраслевых перечней работ, на которых могут устанавливаться доплаты рабочим за условия труда, утвержденного постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС № 387/22-78 от 03.10. 1986г. (далее Перечень).

Действующим Трудовым кодексом Российской Федерации (ст.ст. 57, 92, 117, 147, 219 и др.), а также постановлением Правительства № 870, приказами Минздравсоцразвития РФ № 173н и № 569 от 31 августа 2007 г. (порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда) вводятся дополнительные условия для установления компенсаций – это работа в опасных условиях труда.

По нашему мнению введение дополнительных условий (опасные условия труда) для выплаты компенсаций является неоправданным, т.к. опасные (экстремальные) условия труда (4 класс) характеризуются уровнем факторов рабочей среды, воздействие которых в течение рабочей смены (или ее части) создает угрозу для жизни, высокий риск развития острых профессиональных поражений, в том числе и тяжелых форм.

В этой связи гигиеной труда и нормами трудового законодательства работа в опасных (экстремальных) условиях труда не допускается, за исключением случаев ликвидации аварий, проведения экстренных работ для предупреждения аварийных ситуаций.

Предложение: Внести изменения и дополнения в Трудовой кодекс РФ в части исключения основания для предоставления компенсаций за работу в опасных условиях труда.

2. Пунктом 1 постановления Правительства РФ № 870 работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными условиями труда устанавливаются минимальные компенсации (сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск не менее 7 календарных дней и повышенная оплата труда не менее 4 процентов тарифной ставки).

Исходя из степени отклонения фактических уровней факторов рабочей среды и трудового процесса от гигиенических нормативов условий труда вредные условия труда по степени вредности относятся к третьему классу, который начинается со степени 3.1.

В силу пункта 1 Постановления Правительства РФ № 870 минимальные компенсации устанавливаются начиная со степени 3.1 третьего класса. Данный тезис подтверждается практикой судов по искам работников. (решение от 28.01. 2010г. Верх – Исетского районного суда города Екатеринбурга. Таким образом, пунктом 1 постановления Правительства РФ № 870 расширяется круг профессий (до уровня офисных работников) которым предусматриваются компенсационные выплаты, что может повлечь за собой неоправданные выплаты работодателями.

В соответствии с пунктом 2 упомянутого постановления Минздравсоцразвитием России утвержден приказ № 173н, которым установлены в зависимости от класса условий труда компенсационные выплаты. Эти выплаты значительно ниже установленных в действующими Списком и Перечнем, и он не учитывает дополнительные компенсации, которые ранее были установлены для отдельных видов экономической деятельности законами, постановлениями Правительства РФ и ведомственными нормативными правовыми актами.

По существу это означает отмену для этих работников права приобретенного ими в соответствии с ранее действующим законодательством и нормативными правовыми актами и реализуемого ими конкретных правоотношений, что не совместимо с положениями статей 1 (часть 1), 2, 18, 54 (ч.1), 55 (ч.2) и 57 Конституции Российской Федерации.

По смыслу указанных статей конституционных положений, изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, что бы соблюдался принцип доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм.

Предложение: Отменить постановление Правительства РФ № 870.

3. Размеры компенсаций работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, устанавливаются по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда и в зависимости от класса условий труда.

Действующим порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда предусмотрены: гигиеническая оценка условий труда; оценка травмобезопасности и оценка обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

По нашему мнению для целей компенсаций достаточно проводить гигиеническую оценку условий труда, так как основным источником влияния на состояние здоровья работников являются вредные производственные факторы, которые бывает невозможно исключить или ликвидировать при существующих процессах работы.

Что касается оценки травмобезопасности, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, то данные нормы, на наш взгляд, являются избыточными. В соответствии с действующим законодательством (ст. 220 ТК РФ) работник имеет право отказаться от работы в случае не обеспечения его установленными нормами средствами индивидуальной защиты, либо от работы на станке, машине, оборудовании, если они не удовлетворяют государственным нормативным требованиям, и их применение угрожает жизни или здоровью работника.

Предложение: Для целей компенсационных выплат достаточно проводить только гигиеническую оценку условий труда.

Таким образом, по сравнению с действующим порядком установления компенсаций за работу во вредных условиях труда (Список и Перечень) действующий ТК РФ, постановление Правительства РФ № 870 и приказ Минздравсоцразвития России № 173н, значительно расширяют условия и основания (опасные условия труда, установление компенсаций с класса 3, подкласса 3.1, оценка травмобезопасности и обеспеченности работников

СИЗ) для установления компенсаций, а значит и лиц, получающих эти компенсации.

4. Предложения по действующему Списку и Перечню:

4.1. Список требует изменений с учетом действующего ЕТКС, Кроме того, по результатам аттестации рабочих мест на основании гигиенической оценки условий труда Список может как расширяться, так и сокращаться, в зависимости от изменения условий труда.

Для более эффективного использования Списка необходимо внести изменения в статью 126 ТК РФ, которые позволяют работодателю с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации осуществлять замену действующей компенсации (дополнительного отпуска) работникам, занятым на работах в соответствующих условиях труда, денежной компенсацией. При этом ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск может быть не менее 7 дней (конкретное количество минимальных дополнительных дней оплачиваемого отпуска устанавливается коллективным договором), а продолжительность сокращенного рабочего времени должна составлять не более 36 часов.

4.2. Считаем необходимым оставить без существенных изменений Типовое положение об оценке условий труда на рабочих местах и порядке применения отраслевых перечней работ, на которых могут устанавливаться доплаты рабочим за условия труда. Этот документ продолжает оставаться современным, т.к. в нем предусмотрена гигиеническая оценка условий труда, учитывается продолжительность действия влияния вредного фактора в течение смены, а также учитывается при оценке условий труда уровень превышения ПДК и ПДУ. В зависимости от степени условий труда в документе применяется бальная оценка условий труда, что придает актуальность данного документа. В документе предусмотрен дифференцированный подход по проценту надбавки в диапазоне от 4 до 24 процентов в зависимости от тяжести и вредности условий труда. Кроме того, в документе предусмотрена норма, которая позволяет осуществлять экспресс оценку условий труда без дополнительной необходимости производить инструментальные замеры.

Техническая инспекция труда

ФНПР

Компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда

Каждый работник заинтересован в том, чтобы условия, в которых он выполняет свои трудовые обязанности, и сами трудовые обязанности были безопасными для его физического и психического здоровья. Обязанность по обеспечению таких условий вне зависимости от того, где работник выполняет свои обязанности - в поле или на заводе, в офисе или на шахте - возлагается на работодателя.

Однако не всегда работодатель в силах повлиять на них и не всегда предпринятые им меры (смена технологии, использование соответствующего оборудования, обеспечение работников индивидуальными средствами защиты и т.д.) могут предотвратить ухудшение здоровья работника. Для таких случаев предусматриваются другие механизмы уменьшения негативного воздействия на работника неблагоприятных условий труда - сокращение времени работы в таких условиях (как ежедневного, так и ежегодного) при сохранении неизменной заработной платы, установление повышенной оплаты и специальных доплат, предоставление бесплатного лечебно-профилактического питания и др.

Правила и процедуры отнесения условий труда к одной из перечисленных групп, а также комплекс соответствующих им гарантий и компенсаций устанавливаются в федеральных законах, подзаконных актах, государственных стандартах и т.д.

Размеры указанных компенсаций, механизмы и объем предоставления перечисленных гарантий устанавливаются в нормативном порядке, и ни работодатель, ни работник не могут в договорном порядке ни отказаться от них, ни уменьшить их размер или объем.

Условия о гарантируемых государством работнику льготах и компенсациях носят внедоговорный характер, и вне зависимости от того, будет ли включено в трудовой договор, например, условие о дополнительном оплачиваемом отпуске за работу во вредных условиях труда или нет, при фактическом выполнении работником работы во вредных условиях работодатель обязан предоставить работнику такой отпуск.

Отнесение характеристик условий труда, компенсаций и льгот к обязательным условиям трудового договора можно объяснить двумя причинами.

Первая - это повышенная защита интересов работника, в том числе на получение достоверной информации об условиях труда на рабочем месте. Работник, не обладая специальными знаниями, не может самостоятельно оценить условия труда и решить, относятся ли они к вредным, опасным, тяжелым или безопасным, а, следовательно, может заключить трудовой договор, находясь под заблуждением относительно характера предстоящей работы. Однако в связи с этим он не лишается

права на получение соответствующих вредным или опасным условиям работы гарантий и компенсаций, поскольку работодатель все равно должен будет предоставить их под угрозой наказания. Но во избежание злоупотреблений со стороны работодателя и характеристики условий труда, и соответствующие им компенсации, и гарантии должны приводиться в трудовом договоре в качестве условий информативного характера.

Нужно отметить, что излишне подробное описание в трудовом договоре компенсаций за работу в неблагоприятных условиях может привести к определенным сложностям при проведении мероприятий технологического или технического характера.

Оценка условий труда и определение степени их опасности осуществляется в ходе аттестации рабочих мест. Именно на основании ее результатов и принимается решение о предоставлении работнику соответствующих гарантий и о выплате положенных компенсаций. Характеристика условий труда, перенесенная из карты аттестации рабочего места в трудовой договор, автоматически делает условие, ее содержащее, а также условие о соответствующих им компенсациях и гарантиях обязательным, т.е. подлежащим изменению только при выполнении ряда процедур. Вместе с тем по результатам очередной аттестации (спустя 5 лет с момента проведения последних измерений) или переаттестации (после замены производственного оборудования, изменения технологического процесса, реконструкции средств коллективной защиты и др., а также по требованию соответствующего органа исполнительной власти, ведающего вопросами охраны труда и осуществляющего государственную экспертизу условий труда при выявлении нарушений при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда) оценка условий на рабочем месте может быть изменена (например, опасные условия могут быть признаны вредными, а вредные - безопасными и наоборот). В таких обстоятельствах условия трудового договора, содержащие характеристику неблагоприятных условий труда и соответствующие им компенсации и гарантии, становятся неверными и требуют изменений. Практика свидетельствует, что работники крайне неохотно идут на изменения, предусматривающие понижение или отмену надбавок и доплат за работу в неблагоприятных условиях, снижение размера заработной платы, отмену сокращенного рабочего дня и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска в связи с принятием работодателем мер по снижению тяжести или опасности работ.

По этой причине работодателям можно порекомендовать включать в трудовой договор соответствующие пояснения, что в случае изменения характеристик условий труда виды и размеры компенсаций и гарантий, предусмотренных договором, могут быть пересмотрены.

Второй причиной, по которой характеристики условий труда и соответствующие им компенсации и льготы были отнесены к обязательным условиям трудового договора, является то обстоятельство,

что нельзя полностью исключить возможность индивидуализации условий о выплате компенсаций и предоставлении льгот за небезопасные условия труда по соглашению сторон. Прежде всего, это касается ситуаций, когда внедряется новое оборудование, а технические регламенты и стандарты на его эксплуатацию пока не приняты - работодатель может, основываясь на собственных оценках и расчетах, определить эти условия как небезопасные и предусмотреть в коллективном договоре или же непосредственно в трудовом договоре с работником компенсации за работу в этих условиях. Индивидуализация условий о выплате компенсаций и предоставлении льгот за работу во вредных, опасных или тяжелых условиях целесообразна и тогда, когда работодатель, стремясь сделать свое предложение о работе более привлекательным на рынке труда, а существующие трудовые отношения более стабильными и долгосрочными, принимает на себя обязательство производить выплату компенсаций в повышенных размерах и предоставлять льготы в большем объеме (по сравнению с установленными на законодательном уровне).

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда является:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- предоставление работникам компенсаций, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и опасными условиями труда.

Это закреплено в соответствующих статьях Трудового Кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ.

Работникам предоставляются следующие виды компенсаций:

1. Для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, где установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, максимально допустимая продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

- при 36-часовой рабочей неделе - 8 часов;
- при 30-часовой рабочей неделе и менее - 6 часов (ст. 94).

2 Ежемесячный дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда: на подземных горных работах и открытых горных работах в разрезах и карьерах, в зонах радиоактивного заражения, на других работах, связанных с неустраняемым неблагоприятным воздействием на здоровье человека вредных физических, химических, биологических и иных факторов. (ст. 117)

Перечни производств, работ, профессий и должностей, работа в *которых* дает право на дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также минимальная продолжительность этого отпуска и условия его предоставления утверждаются Правительством Российской Федерации.

Сокращенный рабочий день и дополнительный отпуск предоставляются работникам в соответствии со "Списками производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день", утвержденными постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22 с последующими дополнениями и изменениями. Инструкция о порядке применения этого Списка утверждена постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 21 ноября 1975 г. № 273/П-20.

3. На работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам выдаются сертифицированные средства индивидуальной защиты, смывающие и обезвреживающие средства утвержденными в порядке, Российской Федерации (ст. 221).

Приобретение, хранение, стирка, чистка, ремонт, дезинфекция и обезвреживание средств индивидуальной защиты работников осуществляются за счет средств работодателя.

Работодатель обязан обеспечивать хранение, стирку, сушку, дезинфекцию, дегазацию, дезактивацию и ремонт выданных работникам по установленным нормам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.

Нормы бесплатной выдачи установлены в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 г. № 290Н «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты».

Действие Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных настоящим постановлением, распространяются на работников всех организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, профессии и должности которых предусмотрены в Типовых отраслевых нормах бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, утвержденных постановлениями Министерства труда и социального развития Российской Федерации.

Мыло выдается работникам в количестве 400 г. в месяц. Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 04.07.2003 г. № 45 «Об утверждении норм бесплатной выдачи работникам смывающих и обезвреживающих средств, порядка и условий их выдачи».

4. На работах с вредными условиями труда работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты.

На работах с особо вредными условиями труда предоставляется бесплатно по установленным нормам лечебно - профилактическое питание. (ст. 222)

Нормы и условия бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, а также лечебно-профилактического питания утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.02.2009 г. № 45н «Об утверждении норм и условий бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, порядка осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентом стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, и перечни вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.02.2009 г. № 46н «Об утверждении перечня производств и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и Правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания».

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 07.04.2009 г. № 158н «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социального развития Российской Федерации, устанавливающих нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, а также лечебно-профилактического питания»,

5. Оплата труда работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, устанавливается в повышенном размере по сравнению с тарифными ставками (окладами), установленными для различных видов работ с нормальными условиями труда, но не ниже размеров, установленных законами и иными нормативными правовыми актами (ст. 147).

Постановление Государственного комитета по труду и социальным вопросам и секретариата ВЦСПС от 03.10.1986 г. № 387/22-78.

С тяжелыми и вредными условиями труда – 4; 8; 12 процентов;

С особо вредными и особо тяжелыми условиями труда – 16; 20; 24 процента.

Конкретные размеры повышенной заработной платы устанавливаются работодателем с учетом мнения представительного

органа работников либо коллективным договором, трудовым договором.

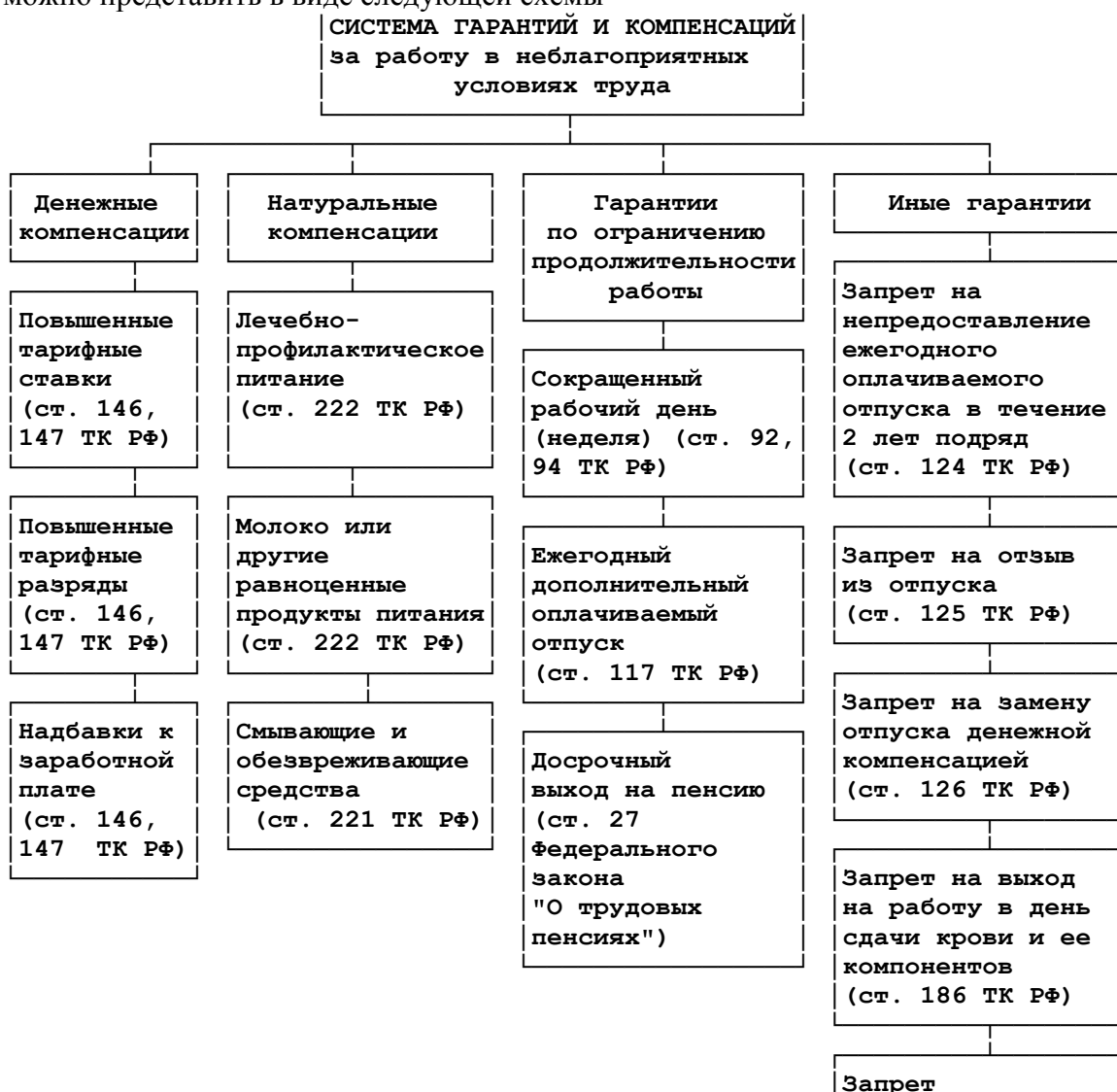
6. Пенсия в связи с особыми условиями труда устанавливаются:

мужчинам - по достижении 55 лет и женщинам - по достижении 50 лет, если они трудились соответственно не менее 10 лет и 7 лет и 6 месяцев на работах с тяжелыми условиями труда и их общий трудовой стаж не менее 20 и 15 лет.

Мужчинам – по достижении 55 лет и женщинам – по достижении 50 лет, если они трудились соответственно на работах с тяжелыми условиями труда не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют общий трудовой стаж не менее 25 и 20 лет.

Круг лиц, пользующихся правом на пенсионные льготы, определен ст.12 Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" согласно Списков №1 и №2, утвержденных постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 и введенных в действие на территории РСФСР с 1 января 1992 г. постановлением Совета Министров РСФСР от 2 октября 1991 г. № 517.

Действующую в настоящее время в Российской Федерации систему гарантий и компенсаций за работу во вредных, опасных и иных неблагоприятных условиях труда можно представить в виде следующей схемы



совместительства

на работе с такими же условиями
(ст. 282 ТК РФ)

Ограничение применения труда женщин
(ст. 253 ТК РФ)

Ограничение применения труда несовершеннолетних
(ст. 265 ТК РФ)

Охрана труда и профсоюзы

Современные аспекты совершенствования работы

12 января 2011 года в работе VII съезда ФНПР принял участие Председатель Правительства РФ В. В. Путин, отметивший в своём выступлении: «..Важнейший вопрос для нас – это безопасность труда. Желание увеличить выработку за счёт пренебрежения техникой безопасности неизбежно ведёт к трагедиям, таким как в угольной отрасли - вот последняя нам хорошо известна, на шахте «Распадская». Мы значительно ужесточили законодательство в сфере охраны труда. Был принят закон о страховании опасных производственных объектов, а также так называемый закон «Об угле», который вводит чёткие стандарты безопасности на шахтах. Эти нормы будут устанавливаться Правительством России. В этом году вступят в силу дополнительные поправки, усиливающие административную ответственность работодателей за нарушение требований безопасности. В целом нам надо создать эффективную систему административных и экономических стимулов – стимулов, обязывающих работодателя строго соблюдать требования безопасности, вкладывать инвестиции в охрану труда. Надо сделать так, чтобы вкладывать инвестиции было выгоднее, чем потом платить за минимизацию тяжёлых последствий. Необходима и полная ясность в процедуре признания рабочего места вредным, а на таких производствах у нас занято более 27% работников. Я знаю, что сотрудники многих предприятий опасаются, что их рабочее место лишь по бумагам, в результате субъективного решения администрации, может быть признано безопасным, а в реальности для улучшения условий не будет сделано ничего. Но вот льготы, положенные по Трудовому кодексу, у людей могут отобрать. Таких ситуаций и произвольных решений мы не можем с вами допустить. Потому будем внедрять чёткие, объективные, понятные процедуры аттестации каждого рабочего места. К этой работе будут привлекаться независимые экспертные организации, а компенсации за вредные условия работы будут устанавливаться персонально для каждого работника. Рассчитываю, что вопросы охраны труда профсоюзы и дальше будут держать под постоянным контролем, взаимодействовать с органами государственного надзора..».

Основная деятельность профсоюзов по соблюдению требований охраны труда регулируется Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов и работодателей и Правительством РФ на 2011–2013 годы, в котором в разделе «V. Условия и охрана труда, промышленная и экологическая безопасность» определены приоритетные направления сотрудничества сторон и условия обеспечения достойного труда.

Реализуется Программа действий по улучшению условий и охраны труда в части разработки законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда. В частности, Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 870 установлены минимально сокращенная продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, повышенная оплата труда работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда. Утверждены и зарегистрированы в Минюсте приказы Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. № 45н и 46н, устанавливающие нормы и условия выдачи молока, равноценных пищевых продуктов и лечебно-профилактического питания работникам, занятым во вредных условиях труда. Также подготовлены проекты Положения о Единой справочно-информационной системе по охране труда и Положения о порядке проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда, предусмотренных пунктами 13 и 14 Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики России на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 14 февраля 2008 г. № 170-р.

Вместе с тем, центр тяжести и основная работа в области охраны труда на предприятиях ложится на первичные профсоюзные организации. Их роль в современных условиях значительно возрастает. Проведём краткий анализ правовой базы и основных направлений общественного контроля профсоюзами.

Осуществление общественного контроля состояния охраны труда профсоюзами

Общественный контроль состояния охраны труда осуществляют:

- профсоюзы (всех уровней);
- иные представительные органы;
- правовая инспекция труда;
- техническая инспекция труда профсоюзов;
- комитеты (комиссии) по охране труда организаций, предприятий, учреждений;
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзов и иных уполномоченных работниками представительных органов.

Права профсоюзов определены:

- Трудовым кодексом РФ в редакции Федерального закона от 30 июня 2006 г. № 90–ФЗ (ст. 370);
- Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 10–ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Право профсоюзов на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений регламентирует ст. 370 ТК РФ.

Общероссийские профсоюзы, а также их объединения, межрегиональное, территориальное объединение (ассоциация) на территории субъектов РФ могут создавать правовые и технические инспекции профсоюзов. В соответствии со ст. 370 ТК уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профсоюзов имеют право беспрепятственно проверять соблюдение требований охраны труда, вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами предложения об устранении выявленных нарушений.

Социальное партнерство и профсоюзный контроль за охраной труда

Социальное партнерство в современных условиях является действенным механизмом регулирования трудовых отношений, споров, конфликтов и создает предпосылки для экономической и политической стабильности в нашей стране. Основные положения социального партнерства в сфере труда регламентируются статьями 23–55 Трудового кодекса РФ, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 10–ФЗ «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности», вышеупомянутым Генеральным соглашением.

В области охраны труда социальное партнерство выражается в:

- содействии общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- совместном с профсоюзами и иными представительными органами работников расследовании несчастных случаев на производстве (ст. 228–230, 370 ТК);
- координации деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- обеспечении согласованных действий органов государственной власти и местного самоуправления, объединений работодателей, а также профсоюзов и их объединений и иных представительных органов по вопросам охраны труда (ст. 210 ТК РФ).

Федерация независимых профсоюзов России является ведущим объединением, формирующим профсоюзную сторону Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Коллективный договор как инструмент улучшения состояния условий и охраны труда

В соответствии со ст. 22 ТК РФ правом и обязанностью работодателя является заключение коллективного договора. Работодатель обязан соблюдать условия коллективного договора, а от работников в качестве представительного органа, как правило, выступает первичная профсоюзная организация. Один из основных разделов договора - «Условия и охрана труда». Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами (ст. 41 ТК РФ).

В коллективный договор включаются взаимные обязательства и работников и работодателя по вопросам улучшения условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодежи, предоставления компенсаций за вредные и (или) опасные условия труда, обеспечения безопасности труда.

Основные направления работы первичной профсоюзной организации

Указанные в подзаголовке направления реализуются:

- активным участием в работе комитетов (комиссий) по охране труда;
- организацией работы уполномоченных (или доверенных) лиц по охране труда.

В соответствии со ст. 218 ТК РФ комитеты по охране труда создаются по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа (первичной профсоюзной организации). В их состав на паритетной основе входят представители как работодателя, так и выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников. Согласно данной статье основными направлениями работы комитетов (комиссий) по охране труда являются:

- организация совместных действий работодателя и работника и их представителей по обеспечению требований охраны труда;
- предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- организация проведения проверок условий и охраны труда на рабочих местах;
- информирование работников о результатах указанных проверок; сбор предложений к разделу коллективного договора об охране труда.

В соответствии с указанной статьей и ст. 53 ТК РФ «Основные формы участия работников в управлении организацией» комитет (комиссия) является составной частью системы управления охраной труда в организации и служит одним из органов, через который работник

осуществляет право на участие в управлении организацией. Эту работу необходимо связать с требованиями общегосударственного стандарта ГОСТ 12.0.2302007 «ССБТ. Системы управления охраной труда...», введенного в действие с 1 июля 2009 года.

Согласно ст. 218 ТК РФ комитет (комиссия) проводит свою работу по Типовому положению о комитете (комиссии) по охране труда, утв. приказом Минздравсоцразвития России от 29 мая 2006 года № 413. На основе Типового положения работодателем с участием первичной профсоюзной организации разрабатываются свои положения о комитетах (комиссиях) по охране труда с учетом специфики деятельности. Положение предусматривает основные задачи, функции и права комитет (комиссии) по охране труда.

Состав Комитета утверждается приказом (распоряжением) работодателя, и его члены должны проходить обучение по охране труда по направлению работодателя на специализированные курсы не реже одного раза в три года.

Организация работы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда

Организация работы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда осуществляется в соответствии со ст. 370 ТК, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 10–ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125–ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве...» для оказания практической помощи работникам, их представительным органам и администрации организаций в осуществлении общественного контроля за охраной труда. Участвуя в трудовом процессе и находясь среди работников своего производственного подразделения, уполномоченные лица профессионального союза или иного уполномоченного работниками представительного органа (в дальнейшем — уполномоченные) могут осуществлять постоянный контроль за соблюдением работодателями законодательных и других государственных нормативных правовых актов по охране труда, состоянием охраны труда, включая контроль за выполнением работниками их обязанностей в этой области.

Выборы уполномоченных рекомендуется проводить на общем собрании трудового коллектива на срок не менее трех лет. Численность уполномоченных устанавливается совместным решением работодателя, профсоюзного комитета или иного представительного органа работников в зависимости от конкретных условий производства и необходимости обеспечения контроля за состоянием условий и охраны труда в каждом структурном подразделении.

Уполномоченные раз в три года обучаются в учебных центрах, имеющих разрешение на обучение и проверку знаний по охране труда, и должны иметь удостоверение о проверке знаний по охране труда установленного образца. Деятельность уполномоченных регламентирует Положение об уполномоченном по охране труда, учитывающее специфику их деятельности.

Положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда предусматривает задачи, функции и права уполномоченных по охране труда, их численность, а также порядок организации их деятельности, гарантии. Руководство деятельностью уполномоченных по охране труда осуществляется первичной профсоюзной организацией.

На уполномоченных (старших уполномоченных) по охране труда, являющихся членами выборных органов первичных профсоюзных организаций и структурных подразделений, распространяются гарантии, предусмотренные Трудовым кодексом РФ (ст. 374).

Участие профсоюзов в четырехступенчатом административно - общественном контроле состояния охраны труда в организации

Четырехступенчатый контроль (его ещё называют внутренним аудитом) - одна из основных форм контроля представителями работодателя и трудового коллектива (как правило, первичной профсоюзной организацией) за состоянием условий и безопасности труда на рабочих местах, производственных участках и цехах, а также соблюдением всеми службами, должностными лицами и работниками требований трудового законодательства. Он является важным фактором в системе мероприятий по оздоровлению условий труда и повышению культуры производства, снижению производственного травматизма и заболеваемости, обеспечивает коллективную ответственность за состояние охраны труда всех работников - от рядового работника до руководителя организации, т.е. - контроль снизу доверху. Административно-общественный контроль осуществляется в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 1-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

В зависимости от специфики производства, структуры предприятия и масштабов его подразделений четырехступенчатый контроль состояния охраны труда производится:

- на первой ступени - в структурном подразделении (цеха, производства), в смене, бригаде;
- на второй ступени - в подразделении организации (в цехе, на производстве);
- на третьей ступени - в организации в целом;

- на четвертой ступени - в муниципальном образовании района (города).

Руководство организацией первой, второй и третьей ступени контроля осуществляют представитель работодателя и руководитель профсоюзного или иного представительного органа работников. Четвертая ступень контроля проводится комиссией во главе с заместителем главы муниципального образования района (города),

Аттестация рабочих мест по условиям труда

Проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организации является обязанностью работодателя согласно ст. 212 ТК РФ. Ее проведение регламентировано Порядком проведения АРМ по условиям труда, утв. приказом Минздравсоцразвития РФ от 31 августа 2007 г. № 569, Руководством Р 2.2.2006–05 Минздрава России «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса». Данный Порядок введен в действие с 1 сентября 2008 года.

АРМ по условиям труда предполагает проведение оценки условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Аттестации подлежат все рабочие места в организации, и она проводится по следующим трем направлениям:

- оценка условий труда по гигиеническим критериям, включая определение уровней вредных и опасных производственных факторов на основе измерений, а также оценку тяжести и напряженности трудового процесса;
- оценка травмобезопасности рабочих мест, включая оценку средств обучения и инструктажа;
- оценка обеспеченности работников СИЗ.

В состав аттестационной комиссии организации рекомендуется включать специалистов служб охраны труда, отделов труда и заработной платы, кадров, главных специалистов, руководителей подразделений, медработников, представителей профсоюзных организаций, комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или трудового коллектива.

Планирование работы по охране труда первичной профсоюзной организации

Планирование такой работы является одним из основных направлений её деятельности. Постановлением Минтруда России от 27 февраля 1995 г. № 11 утверждены Рекомендации по планированию мероприятий по охране труда, которое осуществляют на основе:

- перспективных комплексных планов улучшения условий охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий как составной части планов экономического и социального развития предприятия;
- текущих (годовых) планов мероприятий по охране труда, которые включаются в соглашения по охране труда коллективного договора;
- оперативных — квартальных, месячных — планов по структурным подразделениям и участкам.

Составление планов по охране труда представляет собой разработку конкретных мероприятий на определенный срок, с указанием исполнителей и средств, необходимых для реализации мероприятий. Объем финансирования определен ст. 226 Трудового кодекса РФ и осуществляется в размере не менее 0,2 % суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Помимо мероприятий по охране труда, коллективного договора и соглашения по охране труда разрабатываются:

- ежемесячные планы работы по охране труда в структурных подразделениях (в соответствии с указанными выше рекомендациями Минтруда России);
- планы мероприятий по снижению производственного травматизма и профзаболеваний;
- планы мероприятий по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда.

Плановая работа первичных профсоюзных организаций сопровождается ведением документации по охране труда, в основе которой могут быть использованы предложения по делопроизводству.

В заключение, необходимо отметить следующее. Охрана труда, осуществляемая под руководством и при активном участии профсоюзов, связана с совершенствованием законодательства в сфере труда и правовой защиты человека труда, развитием систем управления охраной труда и профессиональными рисками, внедрением современных технических регламентов, обеспечением средствами индивидуальной и коллективной защиты, качеством АРМ, проведением обязательного соцстрахования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, лечебно-профилактическим обслуживанием, информационным обеспечением и уровнем подготовленности всех членов профсоюза и профсоюзного актива.

Спецодежда – новые правила

С 6 октября 2009 года на территории Российской Федерации действуют новые Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные приказом Минздравсоцразвития РФ от 1.06.2009 № 290н. Этим же приказом отменено постановление Минтруда России от 18 декабря 1998 г. № 51 "Об утверждении Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты".

Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее - Правила) устанавливают обязательные требования к приобретению, выдаче, применению, хранению и уходу за специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), их требования распространяются на всех работодателей - юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Работодатель за счет собственных средств обязан обеспечить приобретение и бесплатную выдачу работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением СИЗ, прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия. При этом допускается приобретение работодателем СИЗ во временное пользование по договору аренды (данная норма появилась впервые).

Предоставление работникам СИЗ, осуществляется на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, и в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.

Работодатель имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации и своего финансово-экономического положения устанавливать нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, улучшающие по сравнению с типовыми нормами защиту работников от имеющихся на рабочих местах вредных и (или) опасных факторов, а также особых температурных условий или загрязнения. Указанные нормы утверждаются локальными нормативными актами работодателя на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда и с учетом мнения соответствующего профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа и могут быть включены в коллективный и (или) трудовой договор с указанием типовых норм, по сравнению с которыми улучшается обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.

Теперь в соответствии с Правилами работодатель имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации заменять один вид средств индивидуальной защиты, предусмотренных типовыми нормами, аналогичным, обеспечивающим равноценную защиту от опасных и вредных производственных факторов. В ранее действовавших Правилах для этого требовалось, также и согласование с государственным инспектором по охране труда.

Не допускается выдача работникам СИЗ, не имеющих декларации о соответствии и (или) сертификата соответствия либо имеющих декларацию о соответствии и (или) сертификат соответствия, срок действия которых истек.

При заключении трудового договора работодатель должен ознакомить работников с вышеуказанными Правилами, а также с соответствующими его профессии и должности типовыми нормами выдачи СИЗ. А, работник обязан правильно применять выданные.

В случае не обеспечения работника, занятого на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также с особыми температурными условиями или связанными с загрязнением, СИЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации он имеет право отказаться от выполнения таких работ. И такой отказ работника не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности.

СИЗ, выдаваемые работникам, должны соответствовать их полу, росту, размерам, а также характеру и условиям выполняемой ими работы. Работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам СИЗ в установленные сроки, которые исчисляются со дня фактической выдачи их работникам. Выдача работникам и сдача ими СИЗ должны фиксироваться записью в личной карточке учета выдачи СИЗ, форма которой приведена в приложении к настоящим Правилам. Впервые работодателям разрешено вести учет выдачи работникам СИЗ с применением программных средств (информационно-аналитических баз данных), при этом электронная форма учетной карточки должна соответствовать установленной форме личной карточки.

Работникам сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики СИЗ выдаются в соответствии с типовыми нормами независимо от организационно-правовых форм и форм собственности работодателя, а также наличия этих профессий и должностей в иных типовых нормах.

Дежурные СИЗ общего пользования должны выдаваться работникам только на время выполнения тех работ, для которых они предназначены.

СИЗ, предназначенные для использования в особых температурных условиях, должны выдаваться работникам с наступлением соответствующего периода года, а с его окончанием должны быть сданы работодателю для организованного хранения до следующего сезона. Время пользования указанными видами СИЗ устанавливается работодателем с учетом мнения выборного органа первичной

профсоюзной организации или иного представительного органа работников и местных климатических условий. В сроки носки СИЗ, применяемых в особых температурных условиях, в обязательном порядке включается время их организованного хранения.

При выдаче СИЗ, применение которых требует от работников практических навыков (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и др.), работодатель должен обеспечить проведение инструктажей с работниками о правилах их применения, простейших способах проверки их работоспособности и исправности, а также организовать тренировки по их применению.

Работодатель за счет собственных средств обязан организовать надлежащий уход за СИЗ и их хранение, своевременно осуществлять химчистку, стирку, дегазацию, дезактивацию, дезинфекцию, обезвреживание, обеспыливание, сушку СИЗ, а также ремонт и замену СИЗ. В этих целях работодатель вправе выдавать работникам 2 комплекта соответствующих СИЗ с удвоенным сроком носки. Для хранения выданных работникам СИЗ работодатель предоставляет в соответствии с требованиями строительных норм и правил специально оборудованные помещения (гардеробные).

Ответственность за своевременную и в полном объеме выдачу работникам прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия СИЗ в соответствии с типовыми нормами, за организацию контроля за правильностью их применения работниками, а также за хранение и уход за СИЗ возлагается на работодателя (его представителя).

Судебная практика

Работа на трубоэлектросварочном производстве – основание для назначения пенсии по вредности.

Отдел Пенсионного фонда РФ по г. Волгореченску отказал в назначении Ю.В. досрочной трудовой пенсии по старости в связи с работой в тяжелых условиях труда.

По мнению Пенсионного фонда у заявителя отсутствовал стаж, дающий право на досрочную пенсию в связи с вредными условиями труда, т.к. он не был занят в особых условиях труда в течение полного рабочего дня.

В ОАО «Газпромтрубинвест», где работает Ю.В., утвержден Перечень рабочих мест, профессий и должностей, работникам которых в соответствии со Списком № 2 установлено льготное пенсионное обеспечение, в том числе в списке работников цеха (для льготной пенсии) указана его фамилия. Работник был вынужден обратиться в суд.

В качестве 3-го лица к участию в рассмотрении дела привлечен работодатель.

Решением Волгореченского районного суда от 17.02.2009 г. иски требования удовлетворены, признано право на досрочную трудовую пенсию по старости, в стаж работы включены спорные периоды и пенсию обязали назначить со дня обращения в Пенсионный фонд.

Отдел Пенсионного фонда РФ обратился в кассационную инстанцию, считая, что суд неправомерно не учел заключение эксперта Департамента по труду Костромской области о том, что истец в должности электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования ТЭСЦ не был занят более 80% рабочего времени работами, связанными с вредными условиями труда, а в должностях мастера участка ТЭСЦ и начальника участка ТЭСЦ не находился во вредных условиях труда более 80% рабочего времени.

Проверив материалы дела, судебная коллегия по гражданским делам Костромского областного суда оставила жалобу без удовлетворения и отметила следующее.

При удовлетворении требований истца, суд обоснованно исходил из того, что все основные условия для назначения Ю.В. пенсии на льготных основаниях (соответствие наименования профессии наименованию, включенному в Список, соответствие фактического характера выполняемой работы характеристике работ, предусмотренных ЕТКС и Списком, занятость в особых условиях труда в течение рабочего дня не

менее 80% рабочего времени) имеются. Судом правильно учтено, что независимо от наименования должности истца в период с 1998г. по 2008г., он участвовал в технологическом процессе трубоэлектросварочного производства, условия труда в котором являются вредными и тяжелыми.

Оценивая позицию работодателя, не подтвердившего занятость истца в особых условиях труда и не выдавшего соответствующей уточняющей справки, суд сделал обоснованный вывод о том, что данная позиция основана лишь в оспариваемые периоды необходимого хронометража рабочего времени работников во вредных условиях труда.

Доказательств, которые с достоверностью могли бы свидетельствовать о том, что, работая, Ю.В. не был занят во вредных условиях труда не менее 80% рабочего времени, ответчик - ГУ - Отдела Пенсионного фонда РФ по г. Волгореченску не представил.

Суд в решении обоснованно сослался на ряд документов, представленных как истцом, так и работодателем, которые в судебном заседании были предметом обзора. Среди них приказ гендиректора ОАО «Газпромтрубинвест» от 03.03.2006г. «О государственной досрочной трудовой пенсии по старости», в соответствии с которым работу и постоянную занятость на обслуживании и ремонте оборудования в особых условиях труда могут подтверждать приказы, положения, должностные инструкции, журналы «выдачи ежедневных заданий», вахтенный (сменный) журнал, журнал учета рабочего времени, табель расчета оплаты труда, лицевые счета и другие документы. В этой части суд правильно сослался на табели рабочего времени, сменные и годовые графики ППР, «журналы индивидуального учета рабочего времени электромонтера», «оперативные журналы учета», лицевые счета по заработной плате, графики обходов оборудования, которые по существу отражали сведения хронометража, в частности за период 2000-2001г.г., должностные инструкции мастера и начальника участка, журналы инструктажа на рабочем месте, Положение о ТЭСЦ, основной функцией которого является обеспечение бесперебойного выпуска качественной продукции, технологические схемы цеха, Перечень закрепленного за участком автоматики оборудования, Перечень работ об электроустановках ТЭСЦ, и другие документы.

Анализ указанных официальных документов позволил суду сделать правильный вывод о том, что электротрубосварочное производство имеет такую специфику, когда от бесперебойной работы электрооборудования всех технологических установок цеха, связанных в единую автоматизированную линию, напрямую зависит выпуск основной продукции предприятия.

Достоверность сведений, отраженных в таблице учета времени во вредных условиях труда в ТЭСЦ в отношении подтвердил свидетель, который в спорные периоды работы был руководителем истца.

Суд правильно оценил показания начальника отдела охраны труда и промышленной безопасности ОАО «Газпромтрубинвест», пояснившего, что в отношении руководящих работников (мастеров, начальников участков) журналы учета индивидуального рабочего времени не велось и не ведется в настоящее время.

Обоснованно суд сослался и на п. 30.2 «Методических рекомендаций по проведению документальной проверки...», утв. Постановлением правления ПФ РФ от 30.01.2002г., в соответствии с которым занятость в течение полного рабочего дня определяется на основании табеля рабочего времени.

Суд надлежаще оценил и правильно отнесся критически и не согласился с отдельными выводами, содержащимися в заключениях экспертов Департамента по труду Костромской области. В частности, суд обоснованно согласился с выводом эксперта о том, что занятость истца в течение полного рабочего дня подтверждена документально, и отверг вывод о неучастии истца в технологическом процессе выпуска труб.

Поскольку с учетом исследованных доказательств, необходимый стаж на досрочную пенсию истцом выработан, суд сделал правильный вывод о том, что отсутствие в индивидуальных сведениях кода особых условий труда, не может влиять на его право на льготную пенсию. Решение Волгореченского районного суда оставлено без изменений.

Правовой департамент Аппарата
ФНПР

Несчастные случаи на производстве в организациях Удмуртской Республики

Потерянное равновесие

8 декабря в Устиновском районе г. Ижевска произошло несчастье с 60-летним грузчиком. В помещении здания склада, арендованного предприятием ООО «Айкай» у предприятия ООО «Уралсервис», производились работы по вывозу оборудования. В указанном помещении находилась последняя не вывезенная холодильная витрина. Кладовщик ООО «Айкай» К. вызвала грузовую машину и попросила трёх грузчиков предприятия ООО «Уралсервис» произвести работы по погрузке холодильной витрины в автомобиль. Не поставив в известность руководство предприятия ООО «Уралсервис», грузчики, взяв из одного из его складов тележку-штабелер, начали погрузку. Так как витрина лежала на вилах штабелера неустойчиво, грузчик С. встал на неё в качестве противовеса.

Груз вместе с С. был поднят на высоту около 1,5м. (уровень кузова фургона). К витрине стали подгонять машину. В это время она стала наклоняться в правую сторону, С. решил её выровнять своим весом, отойдя влево. Витрина была приведена в равновесие. Но затем всё же опять стала наклоняться вправо и упала вместе со штабелером. При этом грузчик С. упал с витрины на штабелер, потерял сознание, получив при этом травму головы. Сотрудники ООО «Уралсервис» оказали первую помощь и вызвали скорую помощь. В результате падения С. получил тяжёлую травму.

Теперь после произошедшего на предприятии будут обязаны до 28 января организовать обучение персонала организации, связанного с погрузочно-разгрузочными работами, по охране труда и проверку знаний соответствующих Межотраслевых правил.

Без вредных производственных факторов

19 ноября в Ижевске кондуктор В. выполняла работу по билечиванию пассажиров в трамвайном вагоне на маршруте № 9. В 15 часов 20 минут трамвай начал движение с остановки общественного транспорта «Редуктор» в сторону остановки «Авангардная». При пересечении улицы Коммунаров на трамвайные пути перед трамваем неожиданно выехал неизвестный автомобиль и водитель была вынуждена остановить трамвай служебным тормозом. Во время торможения кондуктор В., стоявшая за кабиной водителя, держалась за поручень. Не удержавшись, она упала на ступени переднего выхода из вагона. В это время на кондуктора В. сверху упал стоявший рядом пассажир. В результате падения кондуктор получила тяжёлую травму. Водитель вызвала скорую помощь и ГИБДД, следственными органами дознания

которой и устанавливаются причины несчастного случая. Женщина получила закрытый перелом позвоночника.

Каждый должен заниматься своим делом

Внеочередной инструктаж со всеми работниками предприятия «Ижстроймонолит» в декабре 2010 года был проведён после того, как 17 ноября пострадал на производстве один из каменщиков. Ему и плотнику прораб дал задание скреплять гвоздями и прижимными планками верх опалубки, чтобы в процессе заливки бетона она не разошлась от размеров. С. приживил гвоздь на глубину острия менее 10 мм. и стал придерживать левой рукой прижимную планку, а правой — стал заколачивать гвоздь, который сразу же отлетел и попал работнику в глаз. В результате чего каменщик получил тяжёлое ранение глаза. В данном случае имело место нарушение ч.7 ст. 212 Трудового Кодекса РФ — прораб допустил каменщика к самостоятельной работе по профессии плотника без обучения безопасным методам и приёмам при выполнении соответствующих работ.

Нарушение 212 статьи ТК РФ

11 ноября на Сарапульском предприятии «Промтехника» прессовщик М. по заданию старшего мастера П. выполняла операцию запрессовки сердечника тока, напряжения и перемычки на штампе. Однако она не задвинула до упора каретку в штамп, нажала на педаль включения пресса, после чего пресс сработал. В результате на верхней плите штампа из трёх ловителей сломались два. При ударе о матрицу штампа ловители разлетелись частично на осколки. Часть осколка попала женщине в правый глаз. Согласно заключения «Республиканской офтальмологической клинической больницы» она получила тяжёлую травму – проникающее ранение склеры с наличием внутриглазного инородного тела правого глаза. В данном случае виной всему стали множественные конструктивные недостатки оборудования и неорганизованное руководством обучение и проверка знаний по охране труда, выразившаяся в отсутствии стажировки на рабочем месте.

Корыстное убийство

Криминальный случай произошёл 17 октября на АЗС № 53 по Шарканскому тракту в помещении операторной. Заправщики здесь в ночную смену работают по одному. В целях обеспечения безопасности работник находится в помещении операторной, оборудованной тревожной сигнализацией, свободный доступ в которое посторонних лиц исключён. Однако 18 октября, когда мастер пришла на АЗС, она обнаружила, что дверь в помещение открыта и раздвижная решётка

раздвинута. В операторной лежало тело заправщицы лицом вниз, в луже крови. В помещении был порядок, все вещи лежали аккуратно, но сейф для хранения денежных средств был открыт. По этому происшествию следственными органами возбуждено уголовное дело.

Пьяное засыпание

15 ноября в Воткинске на ООО «СК» бригада выполняла работы по укладке полиэтиленовой трубы в ручную, в траншею с водопроводом на улице 1905 года. Засыпка трубы землёй производилась в ручную с помощью лопаты, окончательное заравнивание траншеи осуществлялось экскаватором. Около 15 часов на дне траншеи была обнаружена стальная труба, из которой текла вода. М., не поставив в известность руководителя работ, опустился в траншею с целью выявления причины течи воды, затем поднялся из траншеи и сделал деревянную заглушку. М. вновь опустился в траншею для устранения течи и был завален грунтом откоса траншеи. М. был откопан другими работниками, но, к сожалению, прибывшая скорая помощь констатировала смерть. Одной из причин этого стало алкогольное опьянение. В крови пострадавшего был обнаружен этиловый спирт.

Двойной удар

23 ноября на ЗАО «Ижевский опытно-механический завод» человек упал с высоты. Бригада занималась демонтажом воздухоотводов. Электрогазосварщик С. и сантехник Д. переместили передвижную вышку на новое место. Они самостоятельно подняли и установили настил на верхнее бортовое ограждение вышки. После перерыва С. решил срезать крепление воздухоотвода. Но при этом он не пристегнулся монтажным ремнём и не застегнул каску. Воздухоотвод обрушился на пол и, отскочив от него, ударил по вышке. От удара воздухоотвода, она качнулась. Находящийся на верху С. от удара не удержался и упал вниз на пол. Коллеги нашли его без чувств и вызвали скорую помощь. В больнице врачи констатировали тяжёлую травму таза и конечностей. Виной всему на этот раз стали неудовлетворительная организация производства работ, перенос существующего настила передвижной вышки на верхнее бортовое ограждение без разрешения руководителя и отсутствие контроля по вопросам техники безопасности.

Опасная высота

7 октября на ОАО «Ижавто» слесарь-ремонтник Ч. в составе бригады из четырёх человек был направлен мастером по ремонту на мазутонасосную станцию для ремонта трубы трубопровода пара. При этом наряд-допуск на выполнение работ на высоте оформлен не был. Ч.

поднялся на эстакаду для регулирования трубы для сварки стыка без средств индивидуальной защиты (защитная каска, предохранительный пояс). Труба не состыковалась. Ч. решил посмотреть вниз на стык и перевалился через перила, упал вниз с высоты 4 метра и ударился головой о железнодорожный рельс. В итоге человек получил закрытый перелом позвоночника.

Роковая зацепка

8 октября на ДОО «Спецгазавтотранс» на участке № 5, находящемся в 80 км. от Ханты-Мансийска на участке подъездной дороги к кусту скважины, было запланировано нанести гидроизоляцию на водопропускную трубу, передвинуть эту трубу и вырыть под неё котлован. При выполнении работ с гофрированной водопропускной трубой диаметром 1500 мм. и длиной 17,1 м. потребовалось подвинуть её на край проезжей части, так как она лежала на проезжей части подъездной дороги к кусту скважины и затрудняла движение на дороге. Для этого использовали экскаватор. Машинист его начал подвигать ковшом трубу посередине. В результате перемещения труба зацепилась за неровности отсыпки на проезжей части. Стропальщик решил посмотреть за что зацепилась труба, подошёл к ней. В это время труба сдвинулась и ударила краем работника по ноге, вызвав её перелом.

Травматичный зажим

25 октября в Игринском районе на ООО «Факел» тепловозная бригада из двух машинистов утром заступила на смену. Р. и С. выгнали тепловоз, сформировали состав из 5 порожних платформ и направились по перегону на стеклосклад за кальцинированной содой. Ранее операция по перемещению таких платформ производилась с использованием двух тепловозов. Но в этот день один из них находился на ремонте.

На подъезде к стеклоскладу машинисты решили расцепить состав с использованием троса. После ряда произведённых действий тепловоз остановился, а платформы продолжали движение накатом. С., не подложив тормозные башмаки для остановки платформ, направился к движущемуся составу и пытался снять трос с крюка буфера сцепки. Но так как трос имел обрывы нитей, рукавица с левой руки зацепилась и слетела. Платформы продолжали движение, трос натянулся и С. оказался зажатым между рамой платформы и тросом.

Из-за сильного натяжения троса колёсная пара сошла с рельс и платформу сорвало со шкворня. Трос немного ослаб и С. вылез из-под него и лёг на землю. В результате зажатия тросом к раме платформы мужчина получил тяжёлые травмы многих органов. Кроме самого пострадавшего, виновными в необеспеченности безопасности работ

комиссией, расследовавшей несчастный случай, признаны и.о. начальника транспортного цеха и его заместитель.