



Международное  
бюро  
труда  
Женева

# Содействие трехсторонним консультациям: ратификация и применение Конвенции № 144

Конвенция 1976 года о  
трехсторонних консультациях  
для содействия применению  
международных трудовых  
норм (№ 144)

ДЕПАРТАМЕНТ  
ТРУДОВЫХ  
ОТНОШЕНИЙ  
(DIALOGUE)

ДЕПАРТАМЕНТ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ТРУДОВЫХ НОРМ  
(NORMES)

# **Содействие трехсторонним консультациям: ратификация и применение Конвенции № 144**

**Конвенция 1976 года о трехсторонних  
консультациях для содействия применению  
международных трудовых норм (№ 144)**

**ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ (DIALOGUE)**

**ДЕПАРТАМЕНТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРУДОВЫХ НОРМ (NORMES)**

**2012 Г.**

# МОТ И ТРИПАРТИЗМ

С момента своего создания в 1919 году Международная организация труда (МОТ) содействует развитию сотрудничества между работодателями, работниками и правительствами в целях обеспечения социальной справедливости. Эти три партнера принимают участие в проведении всех обсуждений и принятии всех решений, касающихся международных трудовых норм, в интересах достижения «прочного мира во всем мире» и содействия достойному труду для всех. Трехсторонняя структура – уникальная черта МОТ, выделяющая ее среди других учреждений системы ООН.

Эффективное и содержательное трехстороннее сотрудничество на национальном уровне имеет такое же значение, как и на международном уровне. Поэтому в Уставе МОТ ясно предусмотрена та роль, которую должны играть организации работодателей и работников в принятии международных трудовых норм (т.е. конвенций и рекомендаций) и в осуществлении контроля над ними; в большинстве этих актов им отводится роль в реализации трудовых норм на национальном уровне. Имеются также конкретные конвенции и рекомендации, направленные на содействие трехсторонним консультациям на национальном уровне.

В июне 2008 года Международная конференция труда приняла важную декларацию, нацеленную на укрепление потенциальных возможностей МОТ для оказания помощи своим трехсторонним участникам, содействия Программе достойного труда и формирования действенных мер по преодолению усиливающихся вызовов глобализации. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (далее – Декларация о социальной справедливости) выражена убежденность в том, что «в мире, который становится все более взаимозависимым и сложным, и с учетом глобализации производства... социальный диалог и практика трипартизма между правительствами и представительными организациями работников и работодателей внутри государств и между ними в настоящее время как никогда актуальны, чтобы найти решение существующим проблемам и обеспечить социальную сплоченность и верховенство закона, помимо прочего, благодаря применению международных трудовых норм».

Международная конференция МОТ приняла три важные международные трудовые нормы, содействующие трипартизму, а именно: Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (№ 144), Рекомендацию 1976 года о трехсторонних консульта-

циях (№ 152) и Рекомендацию 1960 года о сотрудничестве в отраслевом и в национальном масштабе (№ 113). Все эти три акта содействуют развитию диалога между правительствами, организациями работодателей и работников.

Конвенция № 144 требует проведения эффективных консультаций между правительством и организациями работодателей и работников на каждом этапе нормативной деятельности МОТ по самым разным вопросам – от подготовки повестки дня Международной конференции труда, ратификации международных трудовых норм, осуществления надзора за применением норм и до денонсирования ратифицированных конвенций.

## Конвенция № 144: конвенция по вопросам управления

Целью Конвенции № 144 является содействие трипартизму и социальному диалогу на национальном уровне путем привлечения организаций работодателей и работников к участию на каждом этапе нормативной деятельности МОТ. Поэтому в Декларации о социальной справедливости Конвенция № 144 определяется как одна из важнейших трудовых норм с точки зрения принципов управления.

В ноябре 2009 года Административный совет Международного бюро труда (МБТ) утвердил шестилетний план действий, направленный на достижение двуединой цели скорой и широкой ратификации и эффективного применения на национальном уровне Конвенции № 144, равно как и трех других конвенций, посвященных вопросам управления, а именно: Конвенции 1964 года о политике в области занятости (№ 122), Конвенции 1947 года об инспекции труда (№ 81) и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129).

Конвенцию № 144 ратифицировали 128 государств-членов МОТ во всех регионах мира (по состоянию на февраль 2011 года). Во многих странах она позволила наладить успешный социальный диалог по целому ряду вопросов, выходящих за ее рамки, продемонстрировав возможности Конвенции по укреплению социального диалога на национальном уровне.

## **В ДАННОЙ БРОШЮРЕ ОСВЕЩАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:**

<b>Конвенция № 144 – основные положения .....</b>	<b>4</b>
<b>В чем смысл Конвенции № 144 .....</b>	<b>5</b>
<b>Почему ее следует ратифицировать и применять .....</b>	<b>10</b>
<b>Часто задаваемые вопросы .....</b>	<b>13</b>
<b>Чем может помочь МОТ .....</b>	<b>15</b>
<b>Источники дополнительной информации .....</b>	<b>16</b>
<b>Конвенция № 144 – текст .....</b>	<b>18</b>
<b>Рекомендация № 152 – текст .....</b>	<b>19</b>



# Конвенция № 144 – основные положения

- Определение понятия «представительные организации» работодателей и работников.
- Процедуры, направленные на проведение эффективных консультаций, которые определяются в соответствии с национальной практикой.
- Участие на равной основе представителей организаций работодателей и работников.
- Административная поддержка и обучение участников.
- Вопросы, которые должны быть предметом консультаций, – международные трудовые нормы.
- Доклад об осуществлении консультативных процедур.

No  
144

# В чем смысл Конвенции № 144

## Консультации по каким вопросам?

### Пять конкретных тем, касающихся деятельности МОТ

В Конвенции определяется пять тем, по которым следует проводить консультации. Они относятся к каждому из этапов нормативной деятельности МОТ. Это:

- 1. Вопросы в повестке дня Конференции МОТ.** Они включают ответы правительств на вопросники, касающиеся пунктов повестки дня, и их замечания к предлагаемым проектам стандартов МОТ. За правительствами сохраняется ответственность за окончательное содержание ответов и замечаний.
- 2. Передача в компетентные органы власти страны вновь принятых конвенций и рекомендаций МОТ в целях рассмотрения возможности их ратификации или осуществления.** Эти действия требуются Уставом МОТ и должны предприниматься на основе консультаций с организациями работодателей и работников.
- 3. Повторное рассмотрение нератифицированных конвенций и рекомендаций** в целях содействия их ратификации и применению. Такое повторное рассмотрение должно происходить через «соответствующие промежутки времени», устанавливаемые в соответствии с национальной практикой. Это дает возможность оценить меняющуюся ситуацию с точки зрения возможного повышения вероятности ратификации и применения Конвенции.
- 4. Доклады о ратифицированных конвенциях, направляемые в МОТ.** После ратификации какой-либо конвенции государства-члены должны регулярно направлять доклады о ее осуществлении в законодательстве и на практике. До подготовки окончательного текста каждого доклада о ратифицированных конвенциях и до его направления в МОТ должны проводиться консультации с организациями работодателей и работников.
- 5. Предложения о денонсировании ратифицированных конвенций.** В случае рассмотрения вопроса о денонсировании ратифицированной конвенции (в целях прекращения обязательств государства-члена по данной конвенции) правительство должно проводить консультации с представительными организациями работников и работодателей до момента принятия окончательного решения.

### Другие возможные вопросы для консультаций

В то время как Конвенция № 144 требует проведения консультаций по пяти конкретным вопросам, касающимся деятельности МОТ, в Рекомендации № 152 предлагается, чтобы предметом консультаций были и другие сопутствующие вопросы, такие как:

- деятельность МОТ в области технического сотрудничества;
- резолюции и заключения конференций и совещаний МОТ;
- содействие лучшему ознакомлению с деятельностью МОТ.

## Какие трехсторонние консультации необходимы?

### Эффективные, содержательные консультации

Необходимо проводить консультации, направленные на оказание содействия правительству в принятии решений по конкретным вопросам, относящимся к нормам МОТ. Консультации означают больше, чем просто предоставление информации, однако они не требуют проведения переговоров, ведущих к договоренности. Главное – обеспечить учет правительством мнений заинтересованных сторон, а именно организаций работников и работодателей, до момента принятия решений.

### Консультации с представительными организациями

Представительные организации – это независимые организации работодателей и работников, пользующиеся правом на свободу объединения. Консультации должны проводиться не только с самыми крупными организациями, но и со всеми теми, что представляют значительный срез общественного мнения в отношении конкретного обсуждаемого вопроса. Решение правительства о том, с какими организациями будут проводиться консультации, должно приниматься честно на основе заранее определенных, четких и объективных критериев. Эти организации должны свободно выбирать тех, кто будет представлять их на консультациях.

### Равная представленность

Организации работодателей и работников должны быть представлены *«на равной основе»*. Это не требует равного числа представителей, однако это требует равного учета позиций каждой из сторон.

### Окончательное решение принимает правительство

Перед консультативной процедурой может быть поставлена цель достижения консенсуса, хотя это не обязательно. Должны приниматься во внимание все точки зрения, однако в случае если консенсус не достигнут, окончательное решение принимает правительство. Организации работников и работодателей не обязаны поддержать окончательное решение или позицию правительства и могут передать свои мнения и замечания непосредственно в МОТ.



# Какие необходимы процедуры проведения консультаций?

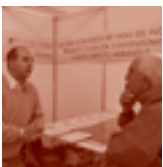
## Выбор за каждой страной

Конвенция обеспечивает правительствам значительную свободу действий в принятии решений о наиболее подходящих формах консультаций. Естественно, это должно делаться на основе консультаций с организациями работодателей и работников. Нет необходимости создавать какое-то особое учреждение. Могут использоваться формальные, неформальные, постоянные или временные процедуры. Также может применяться комбинация из ряда процедур. Среди возможных вариантов можно назвать:

- комитет, специально учреждаемый для рассмотрения вопросов, относящихся к деятельности МОТ;
- орган с общей компетенцией в экономической и социальной областях или в области труда;
- ряд органов, несущих ответственность за конкретные области (например, судоходство, безопасность и гигиену труда, социальное обеспечение);
- переписку;
- специальные комитеты и совещания.



Как правило, консультации осуществляются на сложившейся институциональной основе. Наиболее распространенной формой организации консультативной процедуры являются консультации в рамках органа, конкретно ведающего вопросами деятельности МОТ. Некоторые из этих органов были созданы даже до ратификации Конвенции № 144, например, в Дании и Швеции. В других странах специальные консультативные комитеты учреждались во время ратификации Конвенции, как это имело место в Индии, Египте, Эстонии, Малави, Соединенных Штатах Америки и Уругвае.



Международные трудовые нормы и деятельность МОТ также могут обсуждаться в консультативном комитете, обладающем общей компетенцией в экономической, социальной и трудовой областях, как это происходит в Албании, Бельгии, Республике Корея, Лесото, Намибии, Перу и Южной Африке. Консультации также часто осуществляются по переписке, например, в Мексике, Новой Зеландии и Турции. На практике в большинстве случаев используется комбинация из институциональных процедур и переписки.



В 1996 году правительство Тринидада и Тобаго учредило трехсторонний комитет, чье название отражает суть Конвенции № 144 – Комитет по трехсторонним консультациям в рамках Конвенции № 144 МОТ. Его члены обладают экспертными знаниями по экономическим, социальным и трудовым вопросам. Организуя собственные ежемесячные заседания и заседания в подкомитетах, Комитет проводит тщательную техническую экспертизу национального законодательства и практики в свете положений конвенций, которые рассматриваются на предмет ратификации. Примерами служат Конвенции № 138 и 182, посвященные вопросам недопущения детского труда. В ходе прений члены Комитета консультируются с соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы узнать их мнения о ратификации и применении конвенций. Во время обсуждения Конвенции 1977 года о сестринском персонале (№ 149) члены Комитета проводили встречи с представителями медсестер из различных учреждений. Они также поддерживают контакты с экспертами и специалистами, которые имеют отношение к обсуждаемым в Комитете вопросам.





## Как часто должны проходить консультации?

### Не менее одного раза в год

Консультации должны проводиться не реже одного раза в год, однако их фактическая периодичность должна устанавливаться по договоренности между правительством и представительными организациями работодателей и работников. Они должны осуществляться достаточно часто, чтобы обсуждаемые вопросы могли рассматриваться должным образом. Не все вопросы, предусмотренные в Конвенции № 144, необходимо выносить на обсуждение каждый год. Так, необходимость рассмотрения вопросов о денонсировании ратифицированных конвенций не будет возникать столь часто. С другой стороны, консультации по вопросам ратификации или эффективного осуществления ратифицированных конвенций могут происходить ежегодно. Требование о созыве консультативных совещаний может исходить от правительства или от организаций работодателей и работников.

## Кто несет ответственность за административное обеспечение?

### Административную поддержку должно оказывать правительство

Административная поддержка, необходимая для реализации положений Конвенции, включает предоставление помещений для совещаний, направление корреспонденции и организацию секретариата. Во многих странах она оказывается министерством, которое ведает вопросами труда.

## Следует ли создавать механизмы обучения?

### Подготовку следует обеспечивать тогда, когда это необходимо

В Конвенции № 144 не содержится конкретного требования об обучении, однако отмечается, что между правительством и представительными организациями проводятся соответствующие мероприятия для финансирования любой необходимой подготовки участников консультативных процедур.





В ряде стран, таких как Мексика, Норвегия, Испания и Соединенные Штаты Америки, конкретная подготовка не считалась необходимой, так как представители работодателей и работников обладали широким опытом по вопросам деятельности МОТ. В других странах, таких как Австралия, Австрия, Исландия и Швеция, была достигнута договоренность, что подготовка участников консультаций будет осуществляться соответствующими организациями. МОТ может помочь в организации обучения, когда это необходимо и если об этом попросят трехсторонние участники. Во многих странах, например, в Белизе, Боснии и Герцеговине, Либерии, Мадагаскаре, Черногории и Сенегале, социальные партнеры обратились к МОТ с просьбой оказать им консультативную помощь и организовать обучение по вопросам, касающимся деятельности МОТ, в целях содействия реализации положений Конвенции № 144.

## Необходимо ли выпускать доклад о консультациях?

### Правительство консультируется и принимает решения

Правительство принимает решение о подготовке доклада о выполнении консультативных процедур после проведения консультаций с представительными организациями по данному вопросу. Если правительство принимает решение выпускать доклад, то это должен быть ежегодный доклад. Не существует требования о конкретной форме такого доклада.

No  
1444

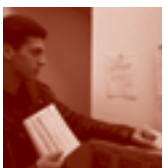
# Зачем нужно ратифицировать и применять Конвенцию?

## Конвенция № 144:

- без труда поддается ратификации в силу присущей ей гибкости;
- уже широко ратифицирована практически во всех регионах.

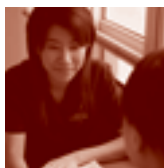
## Кроме того, ратификация и применение Конвенции № 144:

- позволяют принимать более представительные решения на основе большего объема информации, так как в них отражаются точки зрения заинтересованных сторон;
- содействуют утверждению культуры трипартизма и социального диалога и могут укреплять доверие и социальный диалог по широкому кругу экономических и социальных вопросов, в том числе в периоды экономических кризисов и повышенной социальной напряженности, как об этом заявлено в Глобальном пакте о рабочих местах;
- усиливают чувство сопричастности с принимаемыми решениями, что может содействовать их осуществлению;
- способствуют надлежащему управлению;
- содействуют успеху в реализации других конвенций и рекомендаций;
- помогают решать вопросы, связанные с соблюдением конвенций и принципов, и могут сводить до минимума необходимость поднимать эти вопросы перед контрольными органами МОТ;
- демонстрируют приверженность правительства основным ценностям МОТ.



Малави ратифицировала Конвенцию № 144 в 1986 году. В целом, это оказало положительное воздействие на практику трехсторонних консультаций и социального диалога. Был дан толчок ратификации и более полному применению основополагающих конвенций МОТ в этой стране. Созданная институциональная основа способствовала расширению социального диалога по социальным и экономическим вопросам на национальном уровне, оказывая влияние на реорганизацию трехстороннего механизма в целом. Еще одним положительным результатом стало содействие гендерному равенству благодаря деятельности трехстороннего консультативного органа по трудовым вопросам, на который была возложена ответственность за проведение консультаций по вопросам деятельности МОТ. В соответствии с законом, согласно которому был создан этот механизм консультаций, среди представителей каждого из трехсторонних участников должна назначаться, по крайней мере, одна женщина. Новые свидетельства того, как процесс социального диалога может укрепляться путем организации трехсторонних консультаций, связанных с ратификацией Конвенции № 144, можно извлечь из опыта таких стран, как Сальвадор, Венгрия, Индонезия, Филиппины и Уругвай.

## Глобальный пакт о рабочих местах



Глобальный пакт о рабочих местах, принятый Международной конференцией труда в июне 2009 года, – это пакет мер политики, направленных на преодоление последствий глобального финансового и экономического кризиса на общество и занятость. Глобальный пакт о рабочих местах способствует продуктивному восстановлению экономики, в центре которого – занятость и социальная защита, укрепление соблюдения международных трудовых норм и социальный диалог. Правительства, организации работников и работодателей взяли на себя обязательство действовать сообща в целях его успешного претворения в жизнь.



Практика проведения регулярных консультаций, как это предусмотрено в Конвенции № 144, способствует росту доверия и содействует социальному диалогу по широкому кругу экономических и социальных вопросов, что может смягчить негативные последствия экономического спада. Примером этому служат Нидерланды. Давно установившаяся практика проведения на регулярной основе национального социального диалога позволила трехсторонним участникам этой страны дать отпор кризису на его ранних стадиях. Правительство и социальные партнеры обсудили возможные последствия кризиса еще в мае 2008 года и пришли к единому мнению относительно значения расширения участия населения на рынке труда, особенно сохранения рабочих мест за пожилыми работниками. В январе 2009 года, когда уже разразился кризис, правительство сформировало специальную трехстороннюю антикризисную группу для взаимодействия с социальными партнерами в целях решения таких неотложных вопросов, как недопущение массовых увольнений и поддержание покупательной способности работающего населения, а также обеспечение профессиональной подготовки тех, кто потерял работу. Кроме того, правительство открыло путь к осуществлению трехстороннего подхода к модернизации рынка труда. В мае 2009 года, после нескольких недель переговоров, социальные партнеры в Нидерландах одобрили пакет мер правительства, в которых первоочередное внимание уделялось содействию занятости путем обеспечения профессиональной подготовки, предоставления гибких гарантий защищенности и ограничения издержек для предприятий.



В январе 2010 года исследовательская миссия МОТ, посетившая Сингапур, сообщила о перспективах ратификации Конвенции № 144 правительством Сингапура, а также о том, как трипартизм позволил трехсторонним партнерам и двусторонним участникам найти общие инновационные решения, которые дали им возможность принять срочные антикризисные меры и ускорить процесс восстановления экономики. 4 октября 2010 года Генеральный директор МБТ зарегистрировал ратификацию Конвенции № 144 Сингапуром.

## В чем заключаются потенциальные выгоды ратификации для организаций работодателей и работников?

- Организации работодателей и работников получают более полную информацию на более регулярной основе о позиции правительства и о предложениях касательно деятельности МОТ;
- Правительства лучше осведомлены о взглядах, потребностях и интересах организаций работодателей и работников, что повышает вероятность их отражения в принимаемых решениях, в том числе по вопросам, выходящим за рамки Конвенции;
- Организации работодателей и работников, приобретая опыт в рамках процесса консультаций, укрепляют свои возможности по распространению и отстаиванию мнений своих членов, а также по взаимодействию с правительством;

- Организации работодателей и работников укрепляют свои структуры и методы демократического управления;
- Их деятельность становится предметом общественного признания;
- Организации работодателей и работников приобретают больше гласности и влияния и поэтому становятся привлекательнее для потенциальных членов. В свою очередь, это может повысить степень их представительности;
- Организации работодателей и работников оказывают большее влияние на социальную политику на национальном и международном уровнях;
- Они могут влиять на подготовку докладов МОТ и обогащать их содержание, в частности, что касается коллективных соглашений, нормотворческой деятельности и применения международных трудовых норм.

## Что могут делать организации работодателей и работников для содействия ратификации и эффективному осуществлению Конвенции?

- **Повышать степень информированности:** организовывать встречи между должностными лицами и представителями членских организаций для обсуждения потенциальных выгод ратификации и реализации Конвенции, а также для координирования информационно-пропагандистских действий.
- **Проводить лоббирование:** писать обращения, распространять данную брошюру и организовывать встречи с государственными чиновниками, парламентариями, членами политических партий и представителями министерства труда, призывая к ратификации и разъясняя вероятные выгоды ратификации, в том числе в интересах эффективного функционирования трипартизма.
- **Вовлекать средства массовой информации:** информировать и привлекать средства массовой информации к участию в акциях за ратификацию Конвенции. Шире информировать общественность о потенциальных выгодах ратификации в статьях, интервью и другими способами.
- **Предлагать конкретные консультации:** трехсторонние консультации, которые доказывают полезность обращения к организациям работодателей и работников, могут подготовить почву для ратификации Конвенции № 144.
- **Координировать действия:** там, где это необходимо, организовывать совместные акции организаций работодателей и работников.

# Часто задаваемые вопросы

## **Требуется ли обеспечивать какую-то конкретную форму консультаций? Необходимо ли создать трехсторонний орган?**

Гибкие формулировки, содержащиеся в тексте Конвенции № 144 и Рекомендации № 152, по существу оставляют за государствами-членами право выбора консультативных процедур. Нет необходимости в формировании какого-либо постоянного трехстороннего Органа или совета. Однако важно обеспечить эффективность проведения консультаций между трехсторонними партнерами.

## **Предполагают ли консультации проведение переговоров?**

Консультации отличаются от переговоров. Переговоры предполагают обсуждения с участием сторон с разными или противоборствующими интересами в целях достижения договоренности. Консультации, предусматриваемые Конвенцией № 144, не обязательно нацелены на достижение договоренности, однако они помогают правительству принять решение на основе информации. Они действительно предполагают наличие доброй воли и означают больше, чем простой обмен информацией между сторонами.

## **Устанавливаются ли процедуры проведения консультаций раз и навсегда?**

Нет, эти процедуры могут меняться после проведения эффективных консультаций между правительством и представительными организациями работодателей и работников. Любая из сторон вправе потребовать пересмотра консультативных процедур.

## **Требует ли Конвенция № 144 проведения консультаций по вопросам социальной и экономической политики?**

Конвенция № 144 касается проведения национальных трехсторонних консультаций строго по вопросам деятельности МОТ, относящейся к нормам, например, к ратификации и применению международных трудовых норм.

## **Вызывает ли применение Конвенции № 144 высокие финансовые издержки?**

Нет, не вызывает. Основная статья расходов правительства связана с административным обеспечением процедур, упомянутых в Конвенции. Иногда возникает необходимость обучения участников консультаций. В этом случае между компетентным органом власти и представительными организациями работодателей и работников достигаются соответствующие договоренности о финансировании любой необходимой подготовки.

Несмотря на то, что в Конвенции № 144 не содержится требования о финансировании такой подготовки со стороны правительства, подобное решение, при необходимости, предлагается в пункте 4 Рекомендации № 152, например, в случае если организации работодателей и работников не могут обеспечить осуществление программ подготовки. Когда консультации проходят в рамках уже сложившейся структуры, дополнительные расходы, скорее, не потребуются.

## **Предполагает ли Конвенция № 144 внесение поправок в национальное законодательство?**

Для применения положений Конвенции правительству не потребуется принятия специального законодательства, если только конституция или другие законы не препятствуют реализации Конвенции № 144 (что маловероятно). Ее можно претворять в жизнь на основе обычного права или практики, а также путем принятия законов и нормативно-правовых актов. Так, в Бразилии, Новой Зеландии, Португалии и Шри-Ланке консультации в соответствии с Конвенцией № 144 проходят без ссылок на какое-либо конкретное положение национального законодательства.

## **Каким образом можно использовать Конвенцию № 144 для содействия гендерному равенству?**

Стороны могут обеспечивать в ходе консультаций учет мнений и женщин, и мужчин. Следует поощрять участие женщин и мужчин в процессе консультаций, и в ходе их проведения могут решаться вопросы, вызывающие особую озабоченность у женщин или у мужчин. Особое внимание в рамках этого процесса может уделяться вопросам ратификации и осуществления норм МОТ, относящихся к равноправию мужчин и женщин. При создании нового учреждения или в рамках уже существующего могут предприниматься меры по обеспечению гендерного баланса.

## **Является ли ратификация Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) предпосылкой для ратификации Конвенции № 144?**

Нет, не является. Однако эффективные трехсторонние консультации возможны только тогда, когда представители работников и работодателей пользуются правом на свободу ассоциации. Чтобы консультации были содержательными, они должны проходить в условиях, когда представительные организации могут выражать свою точку зрения будучи полностью свободными и независимыми. Все государства-члены – независимо от того, ратифицировали ли они Конвенцию № 87 или нет – обязаны соблюдать принцип свободы ассоциации в силу своего членства в МОТ. Это положение было подтверждено принятием Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда в 1998 году и принятием Декларации о социальной справедливости в 2008 году.

## **Возникает ли больше трудностей на пути ратификации Конвенции у федеративного государства?**

Конвенцию № 144 ратифицировали многие федеративные государства, например, Бразилия, Босния и Герцеговина, Германия, Швейцария и Соединенные Штаты Америки. Требуемые консультации проходят на федеральном уровне, а в случае необходимости – на провинциальном уровне.

## **Какие требования предъявляются к подготовке докладов?**

Административный совет МБТ определил Конвенцию № 144 в качестве одной из приоритетных конвенций, посвященных вопросам управления. Начиная с 2012 года ратифицировавшие ее государства должны будут раз в три года (вместо двух лет) направлять доклад о мерах, принятых в области законодательства и практики в целях ее применения.

# Чем может помочь МОТ?

МОТ может помочь трехсторонним участникам, заинтересованным в ратификации и применении Конвенции № 144, разными способами. МОТ может:

- предоставить информационные материалы и способствовать организации семинаров и обсуждений, чтобы помочь организациям работодателей и работников, а также правительствам, лучше понять суть Конвенции № 144;
- оказать техническую поддержку представителям государства с целью ратификации Конвенции № 144;
- предоставить техническую помощь в создании механизма консультаций;
- помочь правительству с выполнением требования о направлении докладов в соответствии с Уставом МОТ;
- оказать содействие организациям работодателей и работников, а также представителям государства, в организации обучения, которое позволит им принимать полноценное участие в процессе трехсторонних консультаций;
- направить информацию и организовать обучение в целях более широкого учета гендерных факторов в рамках трехсторонних механизмов и процессов;
- поделиться с государствами-членами международным опытом МОТ, который относится к выполнению данной Конвенции.



В рамках реализации национальных программ достойного труда Региональное бюро МОТ в Бангкоке предоставило техническую поддержку и организовало обучение представителей государства и социальных партнеров в Лаосской Народно-Демократической Республике в целях ратификации и осуществления Конвенции № 144. 29 октября 2010 года Генеральный директор МБТ зарегистрировал ратификацию этой Конвенции Лаосской Народно-Демократической Республикой.



Чтобы помочь участникам консультаций эффективно выполнять свои функции, в ряде стран их обучение было обеспечено при поддержке МОТ (например, в Эстонии и Гвинее). Такая подготовка, как правило, происходит в период формирования консультативных процедур.



В Индонезии трехсторонние органы сталкивались с трудностями в организации эффективных консультаций по вопросам, предусмотренным в Конвенции № 144 и Рекомендации № 152. Однако в последующем произошли значительные перемены; в частности, при поддержке программ МОТ по содействию трипартизму были созданы специальные трехсторонние механизмы. Так, МОТ организовала семинары по вопросам реформирования трудового законодательства и по основополагающим конвенциям МОТ. За этим последовало создание специальной трехсторонней рабочей группы, которой было поручено провести анализ трудового законодательства.



# Источники дополнительной информации

## Соответствующие конвенции, рекомендации, резолюции и заключения МОТ

- Рекомендация 1960 года о сотрудничестве в отраслевом и в национальном масштабе (№ 113)
- Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (№ 144)
- Рекомендация 1976 года о трехсторонних консультациях (№ 152)
- Заключения о трехсторонних консультациях на национальном уровне по экономической и социальной политике, Международная конференция труда, 1996 г.
- Резолюция о трипартизме и социальном диалоге, Международная конференция труда, 2002 г.
- Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Международная конференция труда, 97-я сессия, 2008 г.
- МОТ: «Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах», Международная конференция труда, 98-я сессия, Женева, 2009 г.

## Публикации

- МБТ: *Трехсторонние консультации на национальном уровне по экономической и социальной политике*, доклад VI, Международная конференция труда, 83-я сессия, Женева, 1996 г.
- МБТ: *Трехсторонние консультации: обзор совокупности докладов, касающихся Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (№ 144) и Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (№ 152)*, доклад III (1B), Международная конференция труда, 88-я сессия, Женева, 2000 г.
- МБТ: *Доклад Комитета по применению норм*, Международная конференция труда, 88-я сессия, Женева, 2000 г., *Предварительный протокол 23*.

## База данных

- ILOLEX – база данных с полными текстами конвенций и рекомендаций МОТ, с информацией об их ратификации, с замечаниями Комитета экспертов и Комитета по свободе объединения, с результатами обсуждений в Комитете Конференции, с представлениями, жалобами, общими обзорами и многочисленными связанными с ними документами. Доступ на интернет-сайте МОТ (статистика и базы данных): [www.ilo.org](http://www.ilo.org)

# Тексты

- **КОНВЕНЦИЯ**  
**№ 144**
- **РЕКОМЕНДАЦИЯ**  
**№ 152**

# Конвенция № 144 – текст

## Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм

[...]

### Статья 1

В настоящей Конвенции термин «представительные организации» означает наиболее представительные организации работодателей и работников, пользующиеся правом на свободу объединения.

### Статья 2

1. Каждый Член Международной Организации Труда, который ратифицирует настоящую Конвенцию, осуществляет процедуры, которые обеспечивают эффективные консультации между представителями правительства, работодателей и работников по вопросам, относящимся к деятельности Международной Организации Труда, упомянутым ниже в статье 5, пункт 1.

2. Каждая страна определяет характер и форму процедур, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, в соответствии с национальной практикой после консультаций с представительными организациями, где подобные организации существуют и где такие процедуры еще не установлены.

### Статья 3

1. Представители работодателей и работников для целей осуществления процедур, предусмотренных настоящей Конвенцией, свободно выбираются своими представительными организациями, где такие организации существуют.

2. Работодатели и работники представлены на равной основе в любых органах, через посредство которых осуществляются консультации.

### Статья 4

1. Компетентный орган власти несет ответственность за административное обеспечение процедур, предусмотренных настоящей Конвенцией.

2. Соответствующие мероприятия проводятся между компетентным органом власти и представительными организациями, где такие организации существуют, для финансирования любой необходимой подготовки участников таких процедур.

### Статья 5

1. Целью процедур, предусмотренных настоящей Конвенцией, является проведение консультаций:

- a) по ответам правительств на вопросники, касающиеся пунктов повестки дня Международной Конференции Труда, и по замечаниям правительств к предлагаемым текстам, которые будут обсуждаться Конференцией;
- b) по предложениям компетентному органу или компетентным органам власти в связи с представлением конвенций и рекомендаций в соответствии со статьей 19 Устава Международной Организации Труда;
- c) по повторному рассмотрению через соответствующие промежутки времени не ратифицированных конвенций и рекомендаций, которые еще не применяются, с целью определения мер, которые могли бы быть приняты для содействия их применению и, в соответствующих случаях, ратификации;
- d) по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые должны представляться Международному Бюро Труда согласно статье 22 Устава Международной Организации Труда;
- e) по предложениям о денонсировании ратифицированных конвенций.

2. Для обеспечения должного рассмотрения вопросов, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи, консультации проводятся через соответствующие промежутки времени, установленные по согласию, но по крайней мере раз в год.

### Статья 6

Компетентный орган власти выпускает ежегодный доклад об осуществлении процедур, предусмотренных настоящей Конвенцией, когда это будет сочтено необходимым после консультаций с представительными организациями, где такие организации существуют.

[...]

# Рекомендация № 152 – текст

## Рекомендация 1976 года о процедуре трехсторонних консультаций для содействия применению международных трудовых норм и о национальных мероприятиях, касающихся деятельности Международной Организации Труда

[...]

1. В настоящей Рекомендации термин “представительные организации” означает наиболее представительные организации работодателей и работников, пользующиеся правом на свободу объединения.
2. 1) Каждый Член Международной Организации Труда должен осуществлять процедуры, которые обеспечивают эффективные консультации между представителями правительства, работодателей и работников по вопросам, относящимся к деятельности Международной Организации Труда, в соответствии с параграфами 5—7 настоящей Рекомендации.  
2) Каждая страна, в соответствии с национальной практикой, должна определять характер и форму процедур, предусмотренных в пункте 1) этого параграфа, после консультаций с представительными организациями, где такие процедуры еще не установлены.  
3) Например, консультации могут осуществляться через посредство:
  - a) комитета, специально созданного для рассмотрения вопросов, относящихся к деятельности Международной Организации Труда;
  - b) органа с общей компетенцией в экономической и социальной областях или в области труда;
  - c) ряда органов, несущих особую ответственность за специфические области; или
  - d) переписки, при условии согласия сторон, занятых в процедуре консультаций, что такая переписка отвечает потребностям и является достаточной.
3. 1) Представители работодателей и работников для целей осуществления процедур, предусмотренных настоящей Рекомендацией, должны свободно выбираться своими представительными организациями.  
2) Работодатели и работники должны быть представлены на равной основе в любых органах, через посредство которых осуществляются консультации.  
3) Следует принять меры, в сотрудничестве с заинтересованными организациями работодателей и работников, для обеспечения того, чтобы участники этой процедуры получили соответствующую подготовку, позволяющую им эффективно выполнять свои функции.
4. Компетентный орган власти должен нести ответственность за административное обеспечение и финансирование процедур, предусмотренных настоящей Рекомендацией, включая, при необходимости, финансирование программ подготовки.
5. Целью процедур, предусмотренных настоящей Рекомендацией, должно быть проведение консультаций:
  - a) по ответам правительств на вопросы, касающиеся пунктов повестки дня Международной Конференции Труда, и по замечаниям правительств к предлагаемым текстам, которые будут обсуждаться Конференцией;
  - b) по предложениям компетентному органу или компетентным органам власти в связи с представлением конвенций и рекомендаций по труду в соответствии со статьей 19 Устава Международной Организации Труда;
  - c) в соответствии с национальной практикой, по подготовке и осуществлению законодательных или других мер для применения международных конвенций и рекомендаций по труду, в частности, ратифицированных конвенций (в том числе по выполнению положений относительно консультаций или сотрудничества с представителями работодателей и работников);
  - d) по повторному рассмотрению через соответствующие промежутки времени нератифицированных конвенций и рекомендаций, которые еще не применяются, с целью определения мер, которые могли бы быть приняты для содействия их применению и, в соответствующих случаях, ратификации;
  - e) по вопросам, возникающим в связи с докладами, которые должны представляться Международному Бюро Труда согласно статьям 19 и 22 Устава Международной Организации Труда;
  - f) по предложениям о денонсировании ратифицированных конвенций.
6. Компетентный орган власти, после консультации с представительными организациями, должен определять степень, в какой следует использовать данные процедуры с целью проведения консультаций по другим вопросам, представляющим взаимный интерес, таким как:
  - a) подготовка, осуществление и оценка деятельности по техническому сотрудничеству, в которой Международная Организация Труда принимает участие;
  - b) меры, которые должны быть приняты в отношении резолюций и других заключений, принятых Международной Конференцией Труда, региональными конференциями, отраслевыми комитетами и другими совещаниями, созданными Международной Организацией Труда;
  - c) содействие лучшему ознакомлению с деятельностью Международной Организации Труда для использования в экономических и социальных политике и программах.
7. Для обеспечения должного рассмотрения вопросов, упомянутых в предыдущих параграфах, консультации должны проводиться через соответствующие промежутки времени, установленные по согласию, но по крайней мере раз в год.
8. Следует принять меры, соответствующие национальным условиям и практике, для обеспечения координации между процедурами, предусмотренными настоящей Рекомендацией, и деятельностью национальных органов, занимающихся аналогичными вопросами.
9. Компетентный орган власти должен выпускать ежегодный доклад об осуществлении процедур, предусмотренных настоящей Рекомендацией, когда это будет сочтено необходимым после консультации с представительными организациями.

- **МБТ/Департамент трудовых отношений (DIALOGUE)**  
4, route des Morillons  
CH-1211 Geneva 22, Switzerland  
Tel.: (+41 22) 799 7035  
Fax: (+41 22) 799 8749  
**Адрес электронной почты: [dialogue@ilo.org](mailto:dialogue@ilo.org)**  
**Веб-сайт: [www.ilo.org/dial](http://www.ilo.org/dial)**
  
- **МБТ/Департамент международных трудовых норм (NORMES)**  
4, route des Morillons  
CH-1211 Geneva 22, Switzerland  
Tel.: (+41 22) 799 7155  
Fax: (+41 22) 799 6771  
**Адрес электронной почты: [normes@ilo.org](mailto:normes@ilo.org)**  
**Веб-сайт: [www.ilo.org/normes](http://www.ilo.org/normes)**
  
- **МБТ/Бюро по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP)**  
4, route des Morillons  
CH-1211 Geneva 22, Switzerland  
Tel.: (+41 22) 799 7748  
Fax: (+41 22) 799 8948  
**Адрес электронной почты: [actemp@ilo.org](mailto:actemp@ilo.org)**  
**Веб-сайт: [www.ilo.org/employers](http://www.ilo.org/employers)**
  
- **МБТ/Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV)**  
4, route des Morillons  
CH-1211 Geneva 22, Switzerland  
Tel.: (+41 22) 799 7021  
Fax: (+41 22) 799 6570  
**Адрес электронной почты: [actrav@ilo.org](mailto:actrav@ilo.org)**  
**Веб-сайт: [www.ilo.org/actrav](http://www.ilo.org/actrav)**

Чтобы найти ближайшее местное отделение МОТ, обращайтесь по адресу:  
[www.ilo.org/global/Regions/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/Regions/lang--en/index.htm)

# No 144

ISBN 978-92-2-424628-9



9 789224 246289